

EU 식품안전성 정책 및 농약기준치관련 제도

I. 농약 포함 EU 식품안전성 관련 정책

□ 관련 정책 및 담당기관

- 유럽연합의 식품안전성 관련 정책 총괄기관은 EU 집행위(European Commission)¹⁾로 관련부서는 Directorate General (DG) for Health and Food Safety임
- EU는 2000년에 발표된 식품안전 강화를 위한 종합계획인 '식품안전백서(White Paper on Food Safety)'에 의거, 산재해 있던 식품안전관련 법령을 통합, 조정, 단순화하기 위해 식품안전기본법을 제정, 2006년부터 시행함. 이는 3개의 규정과 2개²⁾의 지침으로 구성.
- 식품안전 관련과 관련하여 EU식품안전청(EFSA, European Food Safety Authority)이 위해요소 감지 및 평가, 회원국 및 노르웨이, 아이슬란드 등 비 회원 가입국 대상 긴급 경보시스템(RASFF, The Rapid Alerts System for Food and Feeds)을 운영하고 있음
- 식품안전 감시를 위한 기본법규(Regulation(EC) 882/2004)를 2006년부터 시행, 식품과 사료 관리의 일차적 책임은 회원국으로 하되 식품안전당국의 성과지표를 도입하고 식품유통의 전과정에 걸쳐 안전수칙 이행여부 확인

□ EU 식품안전청(EFSA)³⁾

- EFSA(European Food Safety Authority)는 Regulation 178/2002법에 의해 설립된 식품안전에 관한 EU의 정책 및 집행위와 회원국, 유럽연합의회 등 의사결정권자들에게 독립적이고 과학적인 평가와 자문 역할을 하고 있음.
- EU집행위는 위해요인 관리와 조치 제언(Risk management), EFSA는 위해요인 평가 및 자문(Risk assessor)으로 역할 분담
- EFSA는 식품의 생산부터 유통에 이르는 전체 식품경로(From Field to Fork)에 이르는 잠재적 위해요소에 대해 과학적인 평가와 자문, 홍보의 기능을 하고 있음. 업무범위는 농산물 경작, 동물 건강 및 복지, 환경 영향, 가공 및 저장, 제조 및 혁신, 건강관련 보고, 식품 소비 데이터 제공 등

□ 긴급 경보시스템(RASFF)

- 식품사고 예방을 위해 제3국 수입식품 포함 EU내 유통되는 식품 및 사료에 대한 긴급 경보시스템을 운영. 24시간/7일 상시대응이 원칙
- 관련규정 Regulation 178/2002
- 위해식품 발생시 ①경보통지(Alert notification)- 회수, ②정보통지(Information Notification)-수입식품 통관부적합, ③추가정보통지(Additional information notification)- 세부유통정보, 원산지, 추가분석결과, 통제조치 등
- RASFF 운영체계

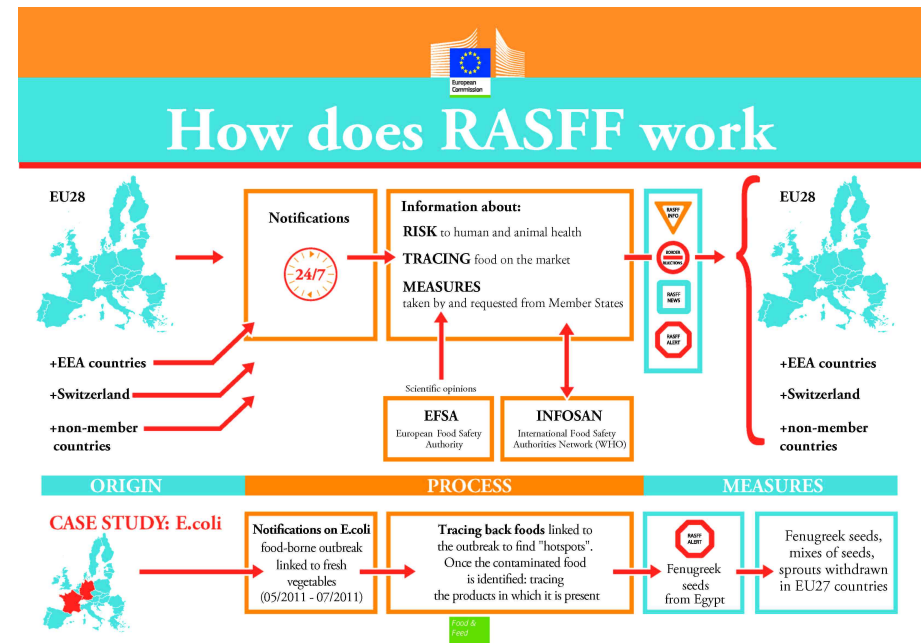


그림 1. RASFF 운영체계 (http://ec.europa.eu/food/safety/rasff/how_does_rasff_work/notifications_process/index_en.htm)

1) http://ec.europa.eu/food/safety/index_en.htm
 2) Regulation (EC) 852/2004
 Regulation (EC) 853/2004
 Regulation (EC) 854/2004
 3) <https://www.efsa.europa.eu>

○ 위해요소 발생시 RASFF 통지 업무흐름

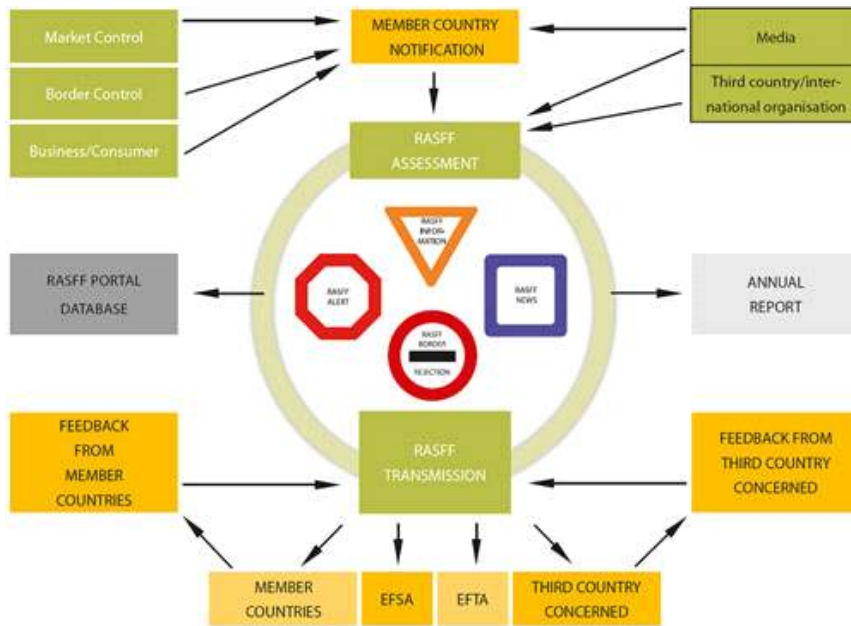


그림 2. RASFF 통지 체계

○ 제3국 대상 위해요소 발생시 RASFF 통지 업무흐름

- RASFF는 역외 회원국의 농축수산물 또는 식품 및 사료에서 위해요소 발생시 집행위원회 교섭단(The Commission Delegation)을 통해서 통보
- 홈페이지⁴⁾에서도 각 국가별 발생 사례 검색 가능

2. 잔류농약 기준설정 및 잔류농약검사

□ 담당 기관

○ 농약 성분 허용은 집행위에서 총괄하고, 각 회원국 및 상임위원회가 관여함

《농약 성분 허용 절차⁵⁾》

- ① 각 회원국의 RMS(Rapporteur Member State)에 지원서 제출
- ② RMS가 지원서 검토
- ③ RMS가 평가초안(DAR, Draft Assessment Report) 준비
- ④ EFSA가 결과 발표
- ⑤ 식품 및 동물건강 상임위원회(PAFF, Standing Committee on Plants, Animals, Food and Feed)가 의사결정
- ⑥ 집행위가 채택
- ⑦ EU Official Journal 에 규정 공포

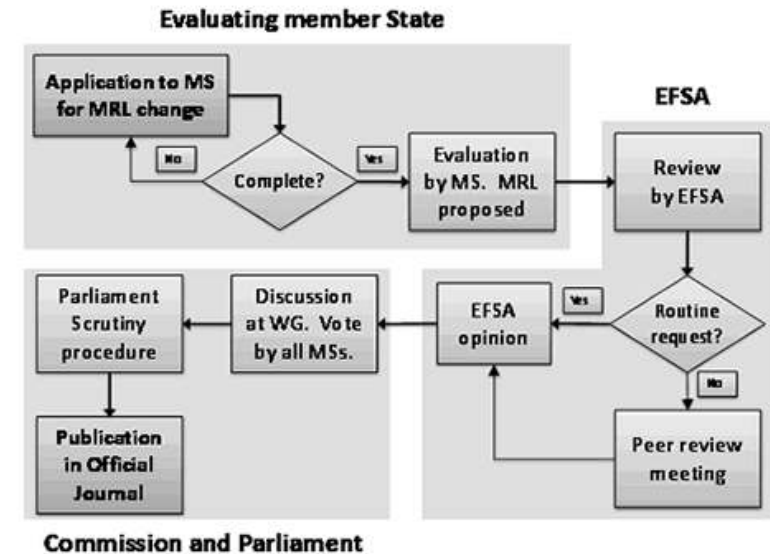


그림 3. 농약성분 허가 흐름도

4) <https://webgate.ec.europa.eu/rasff-window/portal/?event=SearchForm&cleanSearch=1>

5) http://ec.europa.eu/food/plant/pesticides/approval_active_substances/index_en.htm

□ 최대잔류농약기준치 (MRL, Maximum Residue Level)

- MRL은 GAP(Good Agricultural Practice)를 기준으로 하고, 유럽집행위에서 확정함. 6) EFSA에서 검사함.
- 최대잔류농약기준치 관련규정: Regulation (EC) No 396/2005
- 작용물질 관련 규정 : Regulation (EC) No 1107/2009
- MRL 허용절차
 - ① 지원서7) 작성 후 유럽집행위 보건식품안전국 내 Safety of the Food Chain Pesticides and Biocides 부서에 제출
 - ② 비유럽산 의 경우8) RMS와 PAFF 검토과정 사이에 WTO/SPS 검토과정이 추가될 수 있고, 규정 위반시 유럽 영토 내로 수출에 부정적인 영향이 있을 수 있으며, 신물질의 MRL 공식발표이후 수출 시에는 RMS에 Import Tolerance Request 제출해야함
- 각기관의 역할9)
 - 책임자 : 농산물의 생산자, 수입업자, 무역업자 등
 - 위해요소 검사 : EFSA
 - MRL의 설정 : 집행위
 - 집행 및 감시 : 각 회원국의 담당기구10)
 - 비유럽산 농작물 : 생산국 요청
- 각국의 감시기관은 공동의 집행 방법(EU multi-annual control programme)으로 검사
 - 표본추출 : 관련규정 Commission Directive 2002/63/EC, Directive 79/700/EEC
 - EU지정 연구소 : 훈련된 인력, 공동분석법수립
 - 감찰 기구 : DG Health and Food audits and analysis Office 소속 FVO11)
 - RASFF : 농약 기준치 초과 식품 발생시 경보시스템을 통해 소비자들에게 알림

3. 프랑스 사례로 보는 회원국내 농약성분 허가

□ AMM(autorisation de mise sur le marché)¹²⁾

- 식품의 가공업자나 판매업자는 식품판매허가(AMM, autorisation de mise sur le marché)를 얻어야 함
- EU차원에서 허용농약을 승인하되, 집행 및 감시, 검사 및 유통의 허용은 각 회원국에서 실시하므로, 프랑스의 경우 농림부에서 관할함
- AMM은 위험요소와 생산의 효율성 두가지 측면을 고려함
- 한번 획득한 허가는 10년간 유효하며, 갱신 신청할 수 있음

□ 담당기관

- ANSES(Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail)가 농약과 독성물질의 검사 담당
- 농림부가 농약에 대한 의사결정 (허가 또는 수정, 철회)
- 환경부가 독성물질에 대한 의사결정 (허가 또는 수정, 철회)

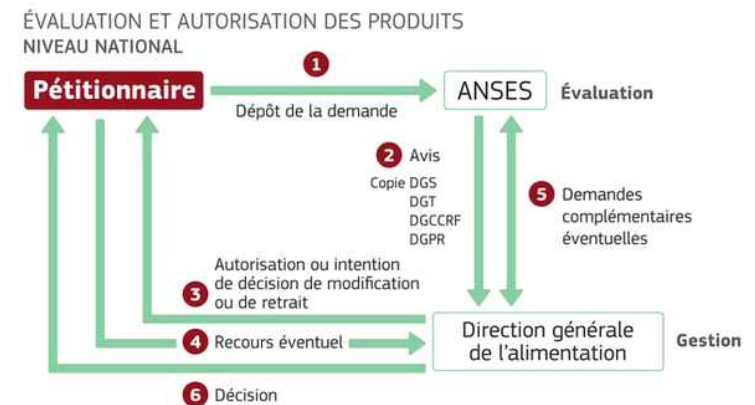


그림 4. 프랑스 국내 차원의 농약성분 허가 절차

작성 - 파리지사 안광순 (ahn.kwangsoon@gmail.com) 2016.10.07

6) http://ec.europa.eu/food/plant/pesticides/max_residue_levels/index_en.htm

7) http://ec.europa.eu/food/plant/docs/pesticides_mrl_guidelines_mrl-appl-form.pdf

8) http://ec.europa.eu/food/plant/docs/pesticides_mrl_guidelines_mrl-review_en.pdf

9) http://ec.europa.eu/food/plant/pesticides/max_residue_levels/actions/index_en.htm

10) http://ec.europa.eu/food/plant/docs/pesticides_legis_national-authorities_en.pdf

11) http://ec.europa.eu/food/fvo/how_en.print.htm - 5 -

12) <http://agriculture.gouv.fr/tout-savoir-sur-les-pesticides-et-leurs-autorisations-de-mise-sur-le-marche>