

중국 식품안전관련법 주요개정 내용 및 영향력

2016. 8. 31.

KTR 중국지사장 임항식

KTR
한국화학융합시험연구원
KOREA TESTING & RESEARCH INSTITUTE



* 순서

1

중국 식품관련 개요

2

중국 식품안전 관련 법규

3

일반식품 및 보건식품 중국 수출/등록 절차

4

대 중국 식품 수출 대응 방안

1. 중국 식품관련 개요



1-2. 중국 : 정책변화

국가발전개혁위원회 국민경제 발전계획 보고 (제도의 선진화)

정책분야	주요내용	시사점
반부패	- 지방정부가 간여할 수 있는 권한을 제한(리스트화)하여 권력남용 방지	관행폐지
국유기업 개혁	- 금융, 석유, 전략, 철도, 통신, 자원개발 등에 대해 민간자본을 허용하는 혼합소유제 확대	독점기업 개방
행정효율	- 2014년 200건 이상의 행정심사허가권을 취소 또는 하부기관으로 이관	전산화, 정보소통
세제개혁	- 철도운송, 우정, 전신 분야까지 부가세 징수 범위 확대, 부동산세, 환경보호세 신설	제조업 세금 증가
금융개혁	- 예금금리 자유화, 환율변동폭 확대, 위안화 자유태환, 민간은행 설립 확대,	외환거래 자유화
신도시화	- 1억명의 도시상주 농촌인구를 도시호적 편입, 1억명의 중서부지역 거주민의 도시민화 추진	내수 구매층 확대
산업조정	- 서비스산업 업그레이드와 이동통신, 빅데이터, 신에너지, 신기술 등 신흥전략산업 육성 - 철강, 시멘트, 평판유리 등을 중심으로 과잉생산 억제	신규산업 육성
부채대응	- 지방채 직접 발행 등 지방정부의 자금조달 시스템을 마련해 부채 리스크 적극 대응	-
자유 무역구	- 허베이, 저우산, 네어멍구, 텐진 지린성 등지에 자유무역구 신설 준비	지역균형발전
환경보호	- 스마트그리드, 풍력, 태양광, 천연가스, 셰일가스 적극 개발, 소형 석탄보일러 5만대 퇴출, 노후차량 600만대 폐차, 1,500만kw의 화력발전소에 탈황설비 장착	환경개선비용 부담
대외개방	- 중-미, 중-EU 투자협정 추진, - 한국·호주·GCC와의 FTA 가속화	교역확대
민생개선	- 고용, 주택보급, 사회보장 제도 개선	관리비용 확대

1-3. 중국 : 한중 FTA

업종별 한중 FTA영향 분석 (기계 부품, 의료기기, 화장품, 식품, 소매유통 긍정적)

업종	주요 영향 및 내용	종합	업종	주요 영향 및 내용	종합
전기기기	백색가전제품은 이미 중국 생산 의존도가 높아 수출입 효과가 미미	○	타이어	저가 중국산 타이어제품의 국내 시장점유율 확대 가능성이 우려됨	▽
반도체	78개국이 참여한 다자간 정보기술협정(ITA)으로 인해 이미 무관세임	○	섬유	중국 수입 비중이 높아 관세 철폐 시 저가 섬유 유입이 더욱 확대되어 타격 예상	▽
디스플레이	양허 대상에서 제외되어 향후 일정을 지켜봐야 하며 이미 중국에 생산 공장 운영 중	○	철강	중국 철강시장의 공급과잉 심화, 고급 철강재의 양허 제외로 수출 효과는 미미	▽
휴대폰	이미 무관세 협정이 체결된 상황이고 해외 생산비중이 커 FTA의 실질적인 영향 미미	○	비금속광물	수출입 시장의 대중국 의존도 높아 중국제품 유입 확대로 국내 시장 잠식 우려	▽
자동차	양허대상 제외로 한-중FTA가 국내 완성차업체에 미치는 영향은 없음	○	의류	높은 관세가 철폐되면서 품질이 개선된 중국산 중저가 의류 수입 증가	▽
자동차부품	양허품목이 선택적이고, 현지 생산 비중이 높지만, 장기적으로는 수혜를 입을 전망	☆	화장품	관세철폐에 따른 가격 인하효과보다는 마진율 제고 효과로 수익성 증대가 기대	☆
일반기계	공작기계 부품, 플랜트 부품 중심으로 긍정적인 효과 기대	☆	음식료	관세 인하 시 기존 고급화 이미지에 가격경쟁력이 추가되면서 수출 시장 확대를 기대	☆
의료기기	중저가 제품 중심의 수출입이 활발, 중국 관세율이 높고 한국 기술력이 높아 유리	☆	건설	국내 건설사의 1급 중국건설면허 획득이 가능하나 진입장벽은 여전히 높음	○
조선	일반적으로 편의취적국(조세피난처)에서 선박 발주, 사실상 관세율 "0"	○	소매유통	오프라인 매장의 영향은 제한적, 역직구 시장 활성화로 전자상거래 시장 확대 가능	☆
정유	관세가 낮고 대중국 의존도 낮음, 관세 철폐가 대부분 5년 이후	○	해운	수출·입 재화가 없으며 관세율 "0", 한-중 항로 중심의 일부 업체만 수혜	○
석유화학	수출 증가 효과가 기대되나 중국 자급률 상승 및 원산지 규정 등으로 영향은 제한적	○	항공	수출·입 재화가 없으며 관세율 "0", 장기적, 점적으로는 긍정적 효과 기대	○
의약	초기 마케팅 채널 확보까지는 시간이 필요, 중국산 원료의약품 수입 증가	○			

☆ : 긍정적, ○ : 중립적, ▽ : 부정적

1-4. 중국 : 한중 FTA

* 한중 FTA 관련 화두

중국이 왜? : 기술국가 최초, OECD 가입 교두보, 지적재산권 문제, 영향력이 낮음.

수혜품목 : 상품? 서비스? 역투자?

누가 이로운 협상인가? : 한국이 5배 이상 유리함

- GDP 기준 : 중국 0.35% 상승효과, 한국 2.44% 상승효과
- 소비자 복지 기준 : 중국 0.03 ~ 0.23%상승, 한국 0.6 ~ 1.1% 상승

Cold Chain : 냉동, 냉장, 신선식품 수출 인프라

기술규제 : 관세율인하에 따른 추가 기술규제 준비 (한중 양국 모두...)

AVS : Added Value Service, **GVC** : Global Value Chain, **R&BD** : Research and Business Development

일대일로(一帶一路) : 시진핑 주석의 정책, **유라시아 이시셔티브** : 박근혜 대통령 정책



비관세장벽 (NTB) 대응전략 필요성

수단 : 비용

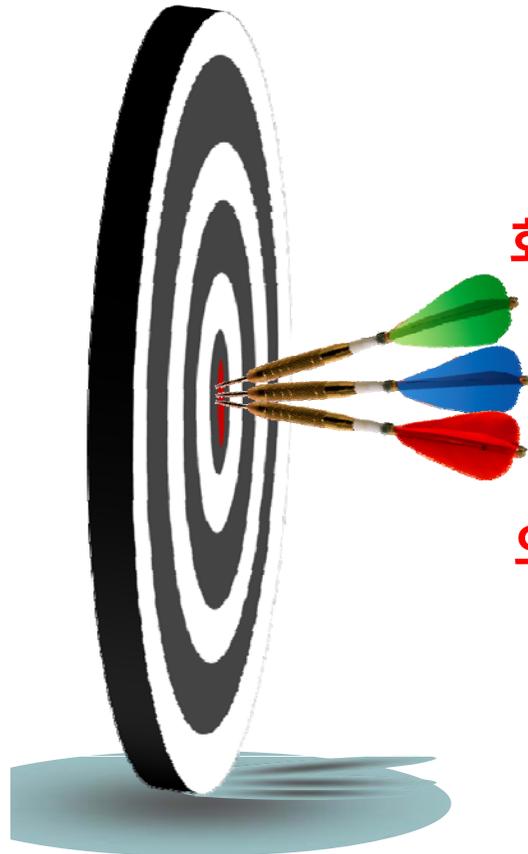
방법 : 주체



기술규제
vs.
무역장벽

- 기술규정 및 표준의 목적 및 방식의 다양성으로 인한 무역장벽
- 기술규정 및 표준의 요구 수준의 상이함으로 인한 무역장벽
- 적합성평가절차의 엄격함, 중복성, 행정지연으로 인한 무역장벽

1-6. 중국 : 비관세장벽 사례



식품 (금지 및 제한목록 사례)

- 막걸리 수출 계약 후 아스파탐 사용금지에 따른 수출지연
- 음용 색소 중 치자색소 사용금지 수출 포기
- 쌀 수출 품목의 등급기준 상이에 따른 성적서 표현 문제 (1등급 수분 15.5% 이하 vs 16.0% 미만)

화장품 (금지원료 사용 및 원료 수 제한)

- 줄기세포 화장품의 사용금지에 따른 수출 포기
- 유아용 화장품의 원료 수 제한에 따른 수출지연 (제품 재구성)
- 화장품 원료 안전성 입증의무 부가 (수입제한)

의료기기 (기준범위 및 시험방법 상이)

- 전자체온계 측정범위 상이에 따른 재시험 (45°C vs 48°C)
- 부속장비의 인허가 기준상이 (Old version 수출)
- 분석방법에 대한 조건 상이로 생산업체 담당자 시험기관 방문해결 (Ethanol 과 IPA분리방법 설명 및 조건 설정)

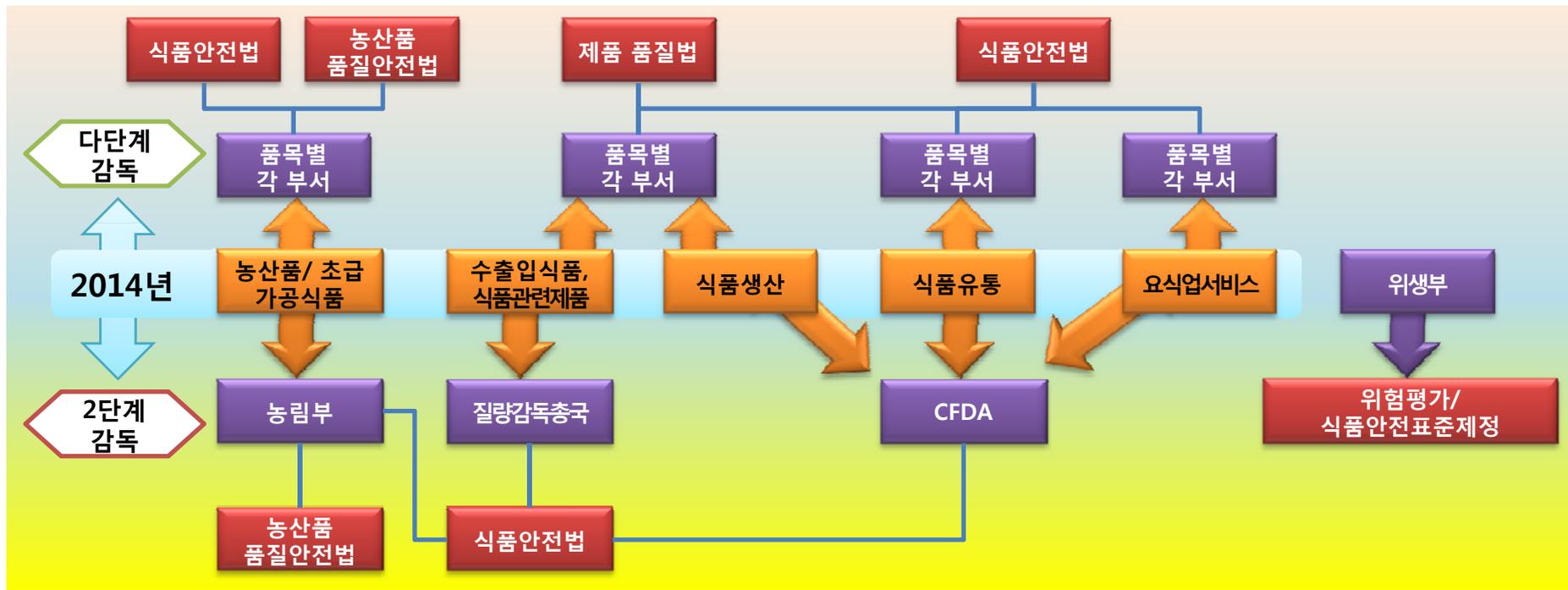
일용품 (적용기준 미비)

- 성인용 피규어 장난감 적용기준 미비로 수출지연 (기업표준 설정)



2. 중국 식품안전 관련법규

2-1. 중국 식품안전 관리체계



2-2. 중국 식품관련 법 체계

법률

- 《식품안전법》 및 실시조례
- 《수출입동식물검역법》 및 실시조례
- 《수출입상품검사법》 및 실시조례
- 《농산품품질안전법》 및 실시조례

법규

- 《수출입식품안전관리방법》(2011년 질검총국)
- 보건식품등록관리방법 (시범실시)(식품약품감독관리국령 제19호)
- 《수출입육류제품검사검역감독관리방법》(2011년 질검총국령 제136호)
- 《수입식품수출입업체등록관리규정》(2012년 질검총국령 제55호)
- 《수입식품해외생산기업등록관리규정》(2012년 질검총국령 제145호)
- 《수출입유제품검사검역감독관리방법》(2013년 질검총국령 제152호)

규범성 문건

- 보건식품명명규정(시범실시)(국식약감주[2007]304호)
- 진일보규범보건식품원료 관리에 관한 통지(위법감반포[2002]51호)
- 중화인민공화국수출입식품라벨관리방법(2003)
- 인삼(인공재배)의 신자원식품 등록 공고(2012년 제17호)

기술 표준

- 각 제품의 중국 국가 표준 /GB 표준

2-3. 중국 신(新)식품 안전법

- 2009년 2월 28일 전인대 14차 회의에서 통과, 2015년 10월 1일 부터 시행
- 농산물 생산, 식품가공, 시장판매, 안전관리, 소비자권익보호 등
- 식품 리콜제 관리법등 관련 법규 확대 생산

온라인 식품

식품 경영자 실명제로 식품안전
관리책임 확립

소비자권익 침해의 경우 식품경
영자 및 생산자에게 배상을 청구

조제분유

조제분유의 배합은 정부 관리부
서에 등록해야 하며 소포장 방
식으로 생산하지 못함

중국내유통분유배합은약2,000종에
달함 (선진국형 관리요구)

보건식품

라벨 및 설명서에 질병 예방 및
치료 기능 언급 못함

“약물대용” 의 오해 불식 필요
불법 생산, 경영, 홍보 및 첨가 관리

13억 중국 식품 시장 변화



중국 시장 진입시 법령 이해 필수

2-4. 영유아 조제분유 제품배합등록관리방법

- 중국내 시판 조제분유 브랜드 수 약 2,000개 난립
- 저가, 저급원료를 이용한 비(非)관리 영유아 조제분유 관리 필요성 인식

경과

1 의견수렴 (15. 9.)

- 식품약품감독총국 (CFDA)에서 “영유아 조제분유 배합비 등록관리방법” 초안 발표

2 국외제품까지 확대 추진 (15. 12.)

- 생산기업에 한정한 초안이 국내기업에 불리하다는 의견을 반영 국외 수입제품까지 확대
- 업체별 3개 브랜드, 9개 품목으로 축소 추진

3 WTO 통보 (16. 1.)

- 중국정부에서 해당 등록관리방법을 WTO를 통해 각국 정부에 의견 수렴

4 확정발표 (16. 6.)

- 해당 법안 확정 발표 (6월 8일, 16년 10월 시행)
- 중국내 유통되는 분유제품은 CFDA의 심사, 허가를 거쳐 등록
- 생산업체별 3개 브랜드, 9개 배합비 초과판매 불가

현재 생산유통중인 제품에 대한 유예기간은 미 확정 (향후 세부시행규칙 발표예정)

2-5. 인터넷 식품안전 불법행위조사 처리방법

- 중국내 인터넷 거래 폭증과 주요 거래품목으로 식품 부상
- 인터넷식품거래행위를 규범화하고 인터넷 식품안전을 확보 목적

내용

1 “신비한 소비자 제도” 채택

- 익명의 추출인원이 정식 구매를 실시하고 관련 자료를 모두 보관 및 보고

2 검사 및 샘플보존

- 추출인원이 구매한 식품이 도착하면 정부기관에서 검사 실시 및 샘플을 보존

3 부적합시 행정처리

- 제품 불합격시 식품생산 경영자에 대해 생산 경영중단 조치
- 불합격 식품 봉인 보관 조치

4 벌칙내용

- 인터넷 판매자가 생산경영자 등록을 진행하지 않은 경우 : 5,000 ~ 30,000RMB
- 플랫폼 사업자의 기록 및 보관의무 불이행 : 5,000 ~ 30,000RMB
- 관련자료가 거짓인 경우 : 10,000 ~ 30,000RMB

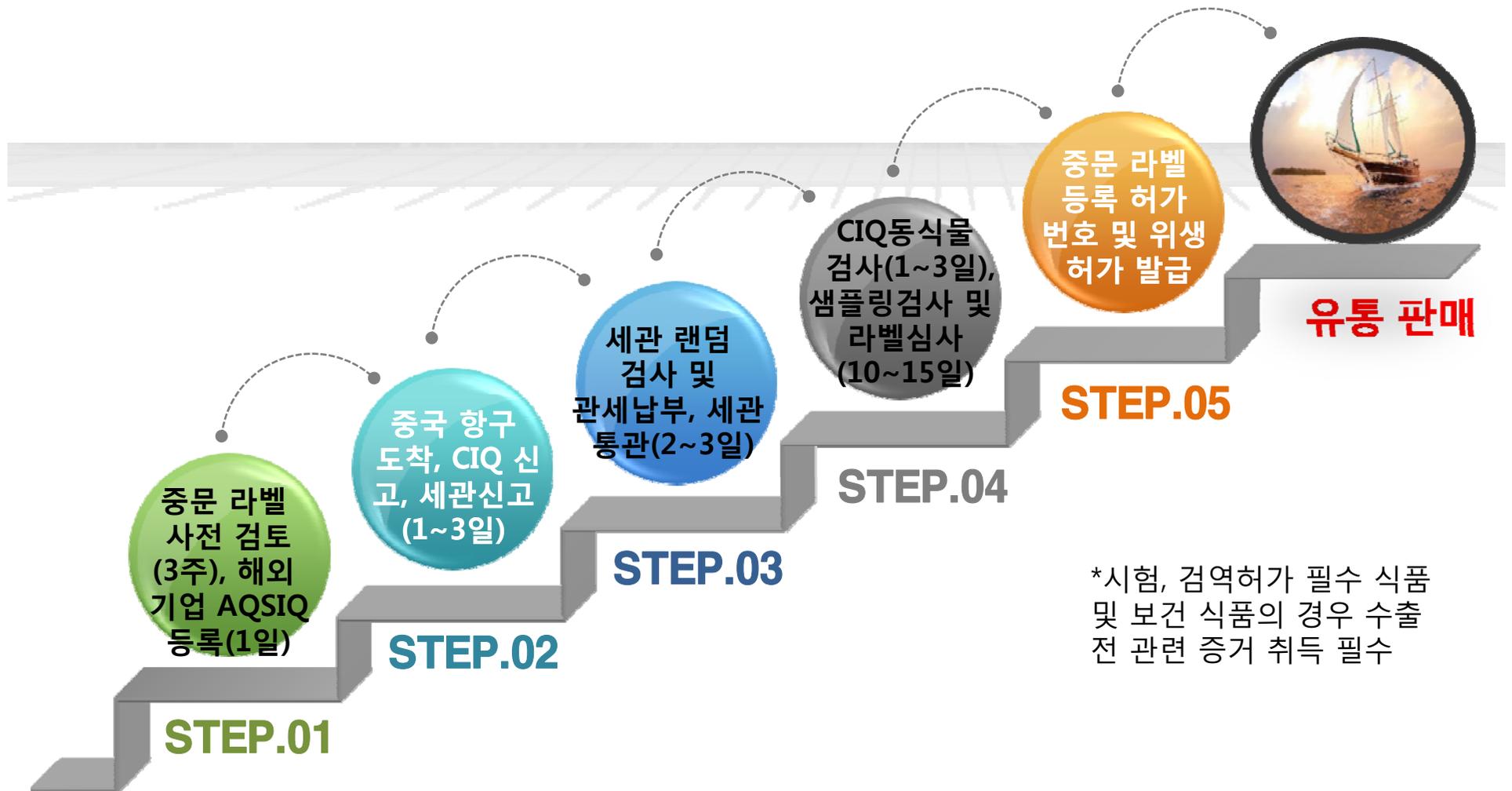
인터넷 판매 식품에 대한 라벨관련 규정 및 첨가제 규정 확인 요망

3. 일반 및 보건식품 중국 수출

3-1. 중국 식품 분류

식품 대분류	정의
보통식품	식품이란 사람에게 식용 또는 음용 성분 및 원료를 제공하며 또한 전통적으로 식품이면서 약품이기도 한 물품이지만, 치료를 목적으로 한 물품은 포함하지 않는 것을 지칭
보건식품	1.보건식품 또한 식품이며, 식품으로써 반드시 갖추어야 하는 무독무해한 성질을 가지고, 일정한 영양가가 있어야 하며, 구강 복용 감각기관에 대해 성상(성질과 형상)이 양호해야 함. 식품형태일 수 있으며, 캡슐, 정제, 구강복용액, 가루약 등의 형태일 수도 있음 2.보건식품은 특정 보건기능이 있으며, 또한 기능의 확정성 및 안정성이 반드시 여러가지 항목의 실험을 통해 실증되어야 함
식품 대분류	식품 소분류(감독요건에 근거하여)
보통식품	선포장식품
	—선포장 유제품
	—선포장 특수식사용 식품
	비포장 식품
	육류제품, 물제품, 식물성 기름, 채소 및 과일
보건식품	특정 보건기능을 갖춘 식품
	비타민, 미네랄 보충을 목적으로 하는 식품

3-2. 중국 식품수출절차



3-3. 중국 식품수출기업의 자격

- 수출업체등록 (모든 식품)

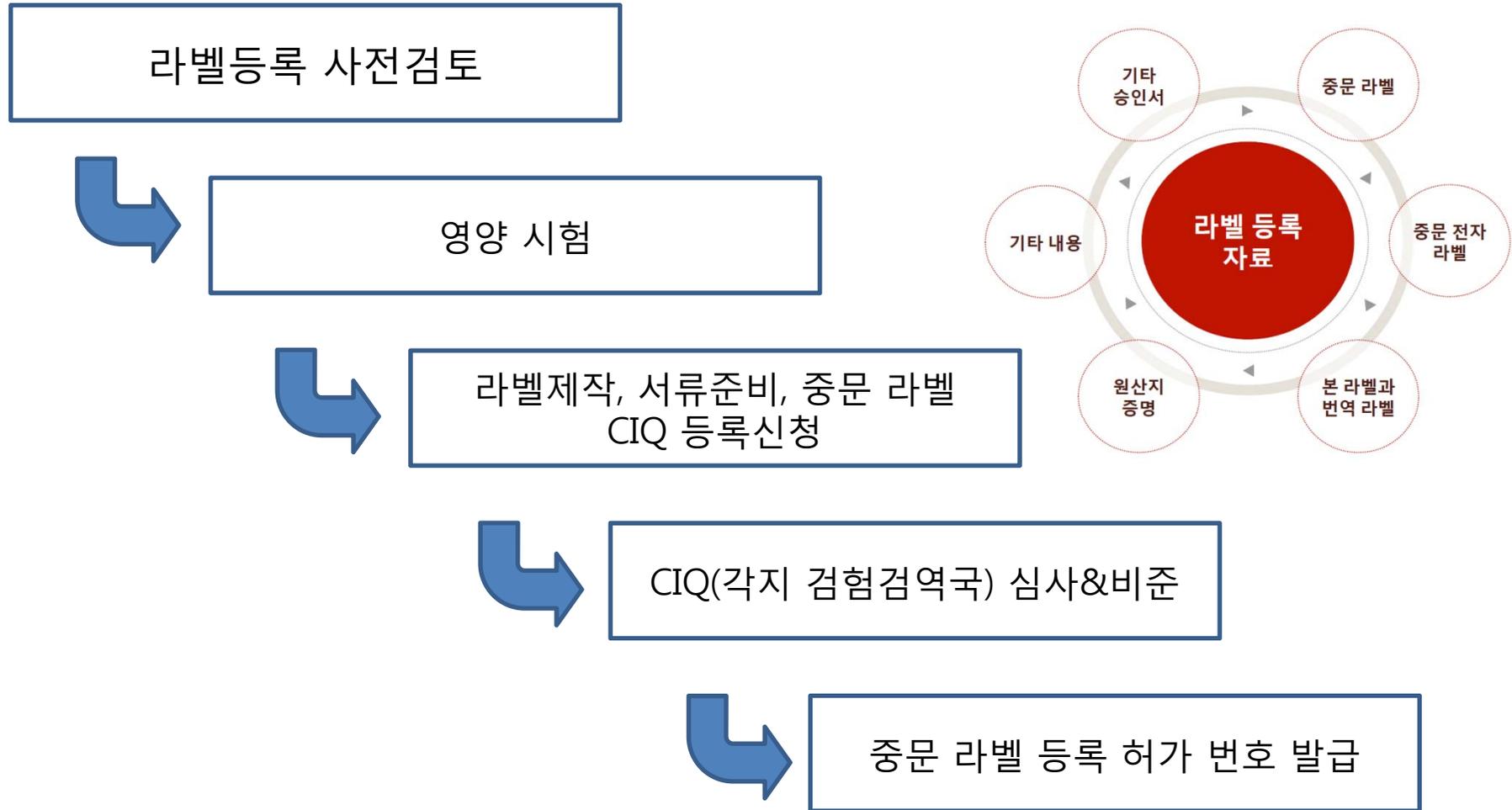
- 《수출입식품안전관리방법》 및 《수입식품수출입업체등록관리규정》에 근거
- 수출업체는 먼저 국가질검총국(AQSIQ) 등록관리시스템 (<http://ire.eciq.cn>)을 통해 기업정보를 작성하고 등록신청을 제출한다.

- 해외식품 (물제품, 육류제품, 유제품, 제비집) 생산기업등록

- 《수출입식품안전관리방법》, 《수입식품해외생산기업등록관리규정》에 근거
- 해외식품생산기업은 인가감독위원회(CNCA)에 등록
- 인가감독위원회의 웹사이트 에서 등록 여부를 확인 (<http://www.cnca.gov.cn/ywzl/gjgnhz/jkzl/>)



3-4. 중문라벨 등록절차



3-5. 중국 보건식품 종류

정의 : 건강보호 및 비타민, 미네랄 보충을 위한 식품. 질병이나 급성 및 유전질환 치료 목적은 포함되지 않음.

중문구분	한글구분	중문구분	한글구분
增强免疫力 ;	면역력 증강	减肥 ;	다이어트
辅助降血脂 ;	고지혈증 보조	改善生长发育 ;	성장발육 개선
辅助降血糖 ;	혈당강하 보조	增加骨密度 ;	골밀도 증강
抗氧化 ;	산화방지	改善营养性贫血 ;	빈혈 개선
辅助改善记忆 ;	기억력 개선	对化学性肝损伤的辅助保护作用	간손상 보호
缓解视疲劳 ;	시력피로 완화	祛痤疮 ;	여드름 제거
促进排铅 ;	납 배설 촉진	祛黄褐斑 ;	기미 제거
清咽 ;	인후부 열 조절	改善皮肤水份 ;	피부의 수분 개선
辅助降血压 ;	혈압강하 보조	改善皮肤油份 ;	피부의 기름 개선
改善睡眠 ;	수면 개선	调节肠道菌群 ;	대장균군의 수 조절
促进泌乳 ;	모유 촉진	促进消化 ;	소화촉진
缓解体力疲劳 ;	육체피로 완화	通便 ;	변비개선
提高缺氧耐受力 ;	집중력강화	对胃肠道损伤有辅助保护作用	위점막손상 보호
对辐射危害有辅助保护功能 ;	방사선 위험성 보호		

3-5. 중국 보건식품 종류

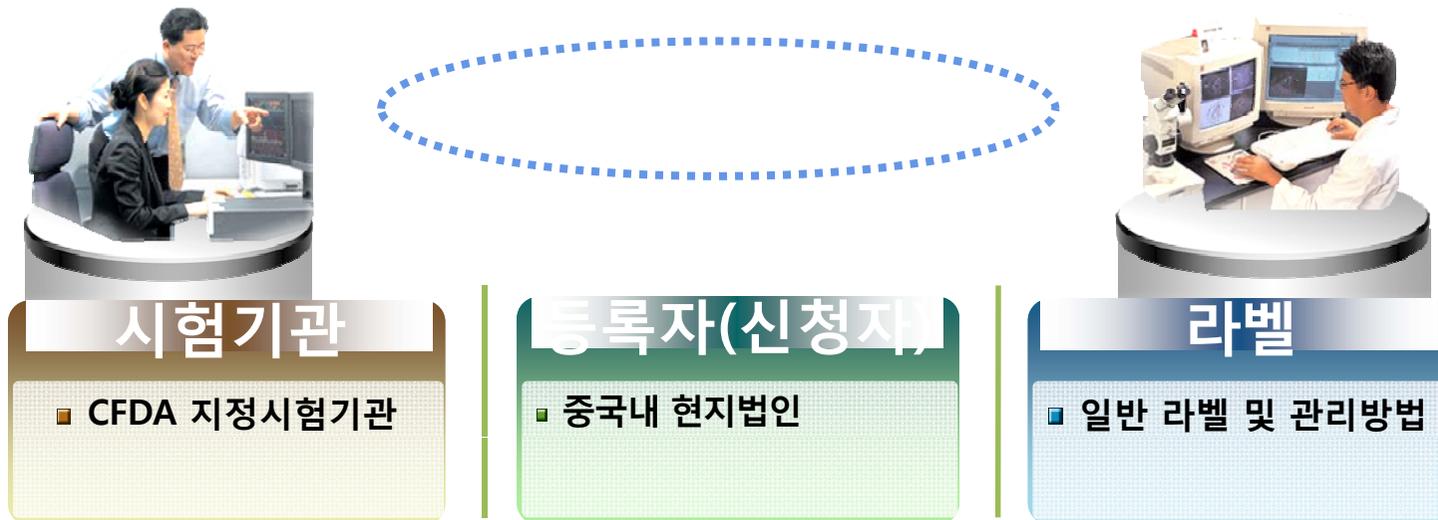
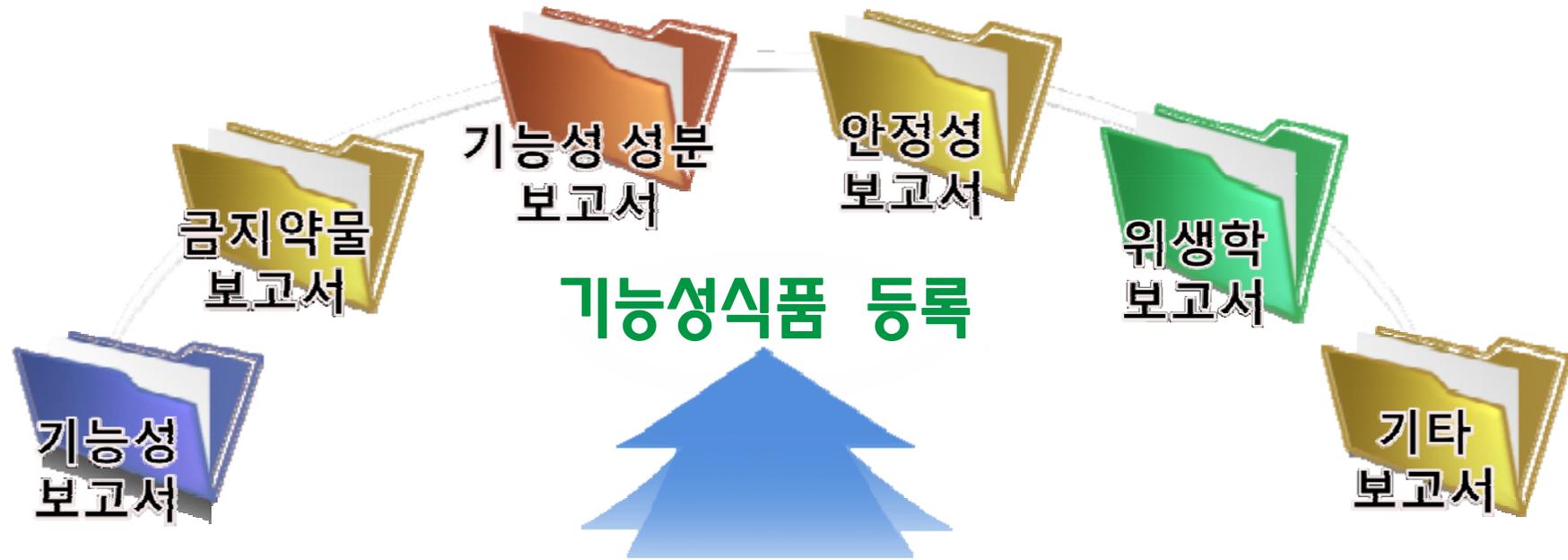
보건식품에 사용할 수 있는 물품 목록(87종)

인삼, 인삼잎, 인삼열매, 전칠삼(중국인삼), 토복령, 엉겅퀴, 여정자, **산수유**, 천우슬(*Cyathula officinalis Kuan*), 천패모(*Fritillaria praewalskii maxim ex Batal*), 천궁, 마록태(*Cervn selapnus L* 의 태반 건조물), **녹용**, 사슴뺨, 단삼, **오가피**, **오미자**, 승마, 천문동, 천마, 들별꽃, 파극천, 목향, 속새, 우방자, 우엉뿌리, 질경이씨, 질경이, 북사삼, 패모(*Fritillaria ussuriensis Maxim*), 현삼, 생지황, 생(生)하수오, 백급, 백출, 백작약, 백두구, 석결명, 석곡(사용가능 증명 제출 필요), 지골피, **당귀**, 죽여, 홍화, 홍경천(바위들꽃), 서양인삼, 오수유, 회우슬, 두충, 두충잎, 사원자, 목단피, 알로에, 삽주(창출), 보골지, 가리락(가자), 작약, 원지(애기풀), 맥문동, 거북이 등딱지, 패란(벌등골나물), 측백엽, 자른 대황, 자른 하수오, 등

보건식품에 사용이 금지된 물품 목록(59종)

팔각연(*Dysosma versipellis (Hance) M. Cheng ex Ying*), 팔리마, 천금자, 토청목향(마두령), 사리풀씨 (Henbane Seed), 천오, 광방기(*Radix Aristolochiae Fangchi*), 마상엽(*Coriarifa nepalensis Wall.Csinica Maxim*), 마전자, 육각연(*Dysosma pleiantha(Hance)Woods*), 사리풀, 파두, 수은, 장춘화(*Catharanthus roseus(L)G. Don*), 감수, 생(生)천남성, 생(生)반하, 생(生)백부자, 생(生)오독도기, 백강단, 석산, 관목통(등취줄기), 농길리 (*Crotalaria sessiliflora Linn*), 협죽도 등

3-6. 중국 보건식품 등록자료



3-7. 중국 보건식품 등록자료

보건기능은 제품의 70%가 면역력 증강, 피로 회복, 혈중 지질 조절 및 장
균군 조절 등의 몇 개 부분에 집중되어 있음

■ 보건식품 중국 CFDA등록 현황

- 등록된 중국국산보건식품 14320종, 등록된 수입산 보건식품 729종(중
국보건식품 전체 시장의 4.8% 차지)
- 등록된 한국산 보건식품 불과 35종(영양소보충제 5 종 /어유 1종/ 인
삼 제품 28종)

1996—2013 보건식품등록제품기능구성 비율

1	면역력 증강	31.96%	7	수면 개선	3.62%
2	체력 피로 회복	14.79%	8	골밀도 증가	3.23%
3	혈중 지질 감소 보조	10.99%	9	화학성 간 손상에 대한 보조보호	2.72%
4	장 균군 조절	8.52%	10	다이어트	2.58%
5	변통(쾌변)	4.04%	11	산소부족 내수력 향상	2.53%
6	혈당 강하 보조	3.84%	12	기미 제거	2.48%

4. 대중국 식품 수출 대응방안

4-1. 중국 식품안전 법규 대응 (식품안전)



GB 2760

- 식품첨가제 사용기준
- [예] 막걸리의 아스파탐 등등

GB 14880

- 식품 영양강화제 사용표준
- [예] 비타민 보조식품 등

식약국19호

- 보건식품등록관리 방법
- [예] 숙취 해소 음료 등

**질검총국
145호**

- 수입식품해외생산기업 등록관리규정
- [예] 해산물 가공품 등

식약국17호

- 인삼의 신자원 식품광고
- [예] 6년근 미만 식품의 일반식품화

GB 7718

- 선포장식품 라벨통칙
- [예] 일반 식품 라벨 등록 기준

GB 29938

- 식품향료 통칙
- [예] 사용 가능식품향료 일반

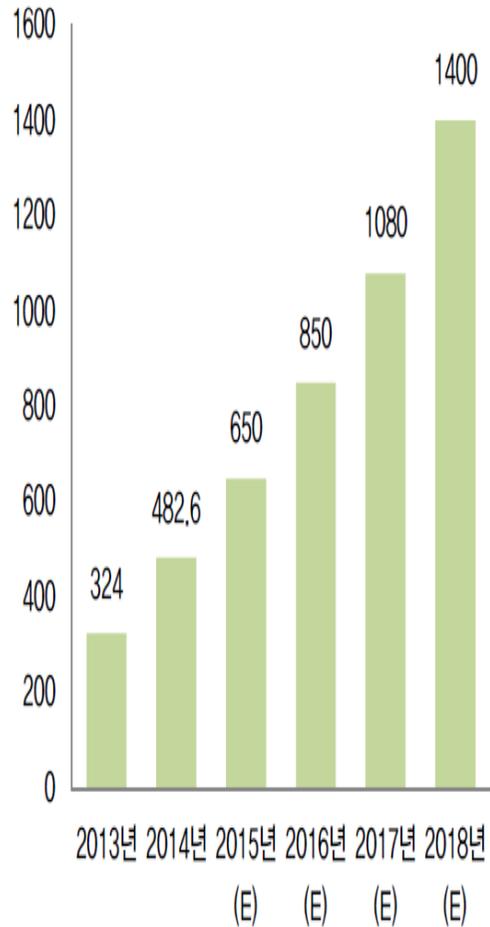
4-2. 시장 수요변화 접근 (영유아 식품)

중국 출산 정책의 변화, 가정 구조의 변화 (재산 깔때기 효과) 도시화율 상승 등 구매수요자의 요구 변화

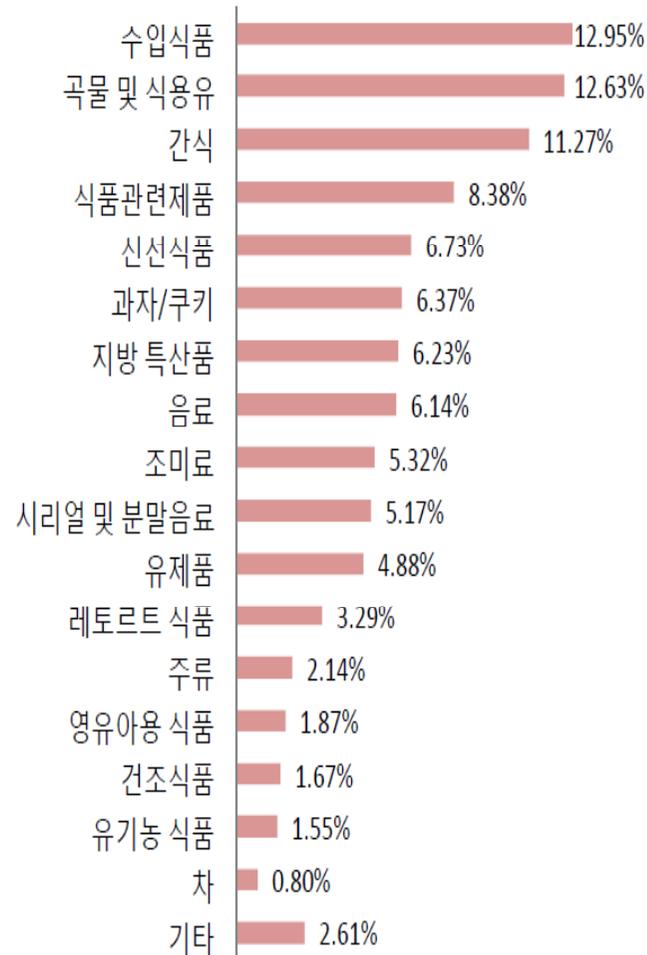


4-3. 판매 방식 (전자상거래)

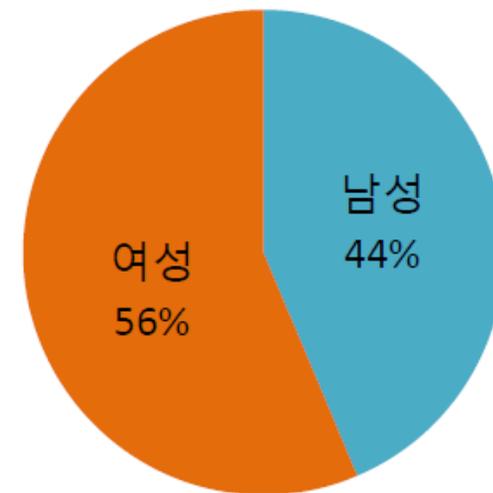
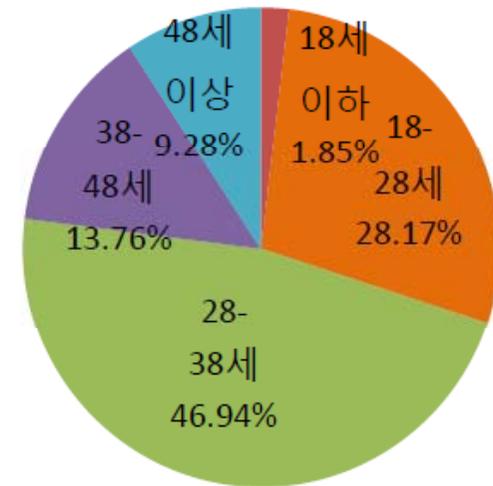
단위: 억 원



식품전자상거래 규모



주요 전자상거래 품목



주요 전자상거래식품 구매자 분포

한-중 FTA활용에 따른 대중국 수출 촉진



비관세 장벽 대응



기업

- 중국향 제품 기획
- 해당제품관련 법령변화 파악
- 기획 후 수출계약



정부

- 장벽완화를위한정책적합의
- MRA를 통한 상호인정체계추진
- 장벽대응을 위한 지원책 마련

현지전문기관

- 현지 유관기관 연계
- 상세법령파악및우회수단개발
- 주무기관과의 네트워크를 통한 리스크 저감

실행주체간의 유기적 연계를 통한 현지 대응의 중요성 인식 필요

THANK YOU
for your attention



KTR

한국화학융합시험연구원
KOREA TESTING & RESEARCH INSTITUTE