

## 한-미 무역경제 및 재협상 전망

### □ 트럼프 정부의 무역정책

- 대통령 관점 : 무역으로 자국민의 일자리가 외국인에게 빼앗기고 있음
- 미국의 AD/CVD\* 발동강화

\* Anti-Dumping Duty System, "AD" : 반덤핑관세제도

Countervailing Duty System, "CVD" : 상계관세제도

- 2017년 82건 AD/CVD 부가조사 추진(2016 보다 60% 증가)
- 중국, 인도 다음으로 한국은 미국의 AD/CVD 주타겟이 되고 있음

### □ 흔하게 쓰이지 않던 무역조치 발동

- Sec 232(국가안보 차원 조사) : 철강, 알루미늄
- Sec 201(글로벌 셰이프가드 조사) : 태양열판, 세탁기
- Sec 301 : 중국정책과 관련된 기술이전, 지적재산권, 기술혁신에 관한 조사
- 장기간 무역관계에 대한 재검사 : NAFTA, KORUS

### □ KORUS 재협상 진행경과

- 미국 무역대표부(USTR) 로버트 라이트하이저(Robert Lighthizer)는 트럼프 대통령의 방향을 거론하며 미국의 무역적자에 따라 한-미 FTA협상조항 22.2에 의거하여 재협상 요청 : 2017년 6월 12일
- 1차 협상 일부개정 및 수정 협상 : 2018년 1월 5일 진행
- 2차 협상 일부개정 및 수정 협상 : 2018년 1월 31일 진행
- 3차 협상 : 미정

### □ KORUS 재협상에 대한 미국정치 분위기

- 한-미FTA 협상 철폐에 대한 강한 반대의 목소리가 크지 않음
- 반면, NAFTA 철폐에 대해서는 매우 강하고 즉각적인 반대의견 표명
- 따라서 KORUS 유지의 필요성을 재기할 할 수 있는 세력모집이 필요함  
(예시, KORUS를 통해 이득을 보는 농업분야 미국 단체, 협회 등)

### □ 성공적인 일부개정 및 수정협상에 대한 시각차

- 한국 정부측은 KORUS를 통해 상호이익의 균형점을 찾는 것
- 한국 또는 미국 기업 : 불이익 없도록(Do no harm) 현재 수준의 이익 유지
- 미국 정부측 : 명확하지 않으며 KORUS가 매우 불공정한 협상이라는 의견
  - 트럼프가 KORUS를 매우 부정적으로 평가함에 따라 한국측 수정을 요구하는 반면 미국측은 수정을 하지 않을 것으로 사료

### □ 성공적인 협상에 작용할 변수요인들

- 농업분야가 협상의 대상이 되는지 여부
  - 한국 측 입장은 농업분야는 협상 대상이 아님을 명백히 표명
- 현재 부여된 관세혜택을 철회 할 것인가
  - 관세 축소 및 철폐 기간을 단축하는 협상은 가능하나, 이미 감소된 관세를 재부가 하는 것은 협상이 불가함
- 미국은 KORUS에 대해 TPA(Trade Promotion Authority)\*를 행사하지 않음
  - 미국측은 어떤 협상도 수용치 않고 한국 측에 요구만 할 수 있음
  - 큰 범위에서 협상을 하지 않을 것으로 예상

\* 미국 행정부의 통상 협상 권한으로 의회가 대통령에게 TPA 권한을 부여한 경우, 미국 의회는 행정부의 협상 결과를 일정 기한(90일) 내에 수정 없이 찬반만 결정  
일반적으로 미국 정부가 관세 및 국내법에 변경을 초래할 무역 협정을 체결한 경우, 관련 법안은 의회에 제출 → 의회는 법안 승인(무역협정을 수정할 권한 지님) → 수정요청 시(행정부는 수정된 내용으로 협정 체결국과 다시 협상) → 협상 장기화

### □ KORUS 재협상에서 논쟁이 되고 있는 이슈

- 협상 실패규정 정당성 : 무역적자로 한-미 FTA 실패를 평가할 수 없음
  - 무역적자 요인에는 환율, 소비증가 등 요인들도 있음
  - 미국은 제조국이 아닌 서비스 국가로 서비스분야는 흑자를 기록 아울러, 상품무역 적자는 2017년 감소하는 추세임
- 미국 측은 자동차 분야가 가장 관심 사항이고 철강, 전자도 포함

- 무역구제\*를 통해 전자, 자동차, 철강 등을 제재하려고 함
- \* 불공정한 수입으로 인해 국내 산업이 피해를 입거나 입을 우려가 있는 경우 또는 공정한 수입이라도 국내 산업이 심각한 피해를 입거나 입을 우려가 있는 경우 당해 수입품에 대해 관세 부과, 수입 수량 제한 등의 조치를 취하는 제도

- 한국측은 투자자-국가분쟁해결제도(ISDS)에 개선요구
  - 미국 투자자가 국제중재기구에서 한국 정부를 상대로 손해배상을 요구할 수 있도록 규정으로 한국의 사법 주권을 침해

#### □ NAFTA 협상 결과가 KORUS에 영향을 미칠 전망

- 현재 NAFTA에 총력을 기울이고 있어 현재 인력도 부족한 상황
  - 일몰조항, 구속력 없는 ISDS, 자동차 원산지 관련

#### □ 미국의 FTA 철폐 등 불확실성 해소방안

- 미국에 대한 수출의존도 축소 및 타국가와 협상 강화
  - 미국은 TPP 탈퇴 시 협상이 진척이 없을 것으로 예상했으나 현재 TPP 협상은 미국 없이도 잘 진행되고 있어 미국은 입장을 바꿀 수 있음을 시사한 발언들이 나오고 있음
- 미국 내 상하의원 중 KORUS 지지세력 구축이 필요함
- 소비자 차원에서 KORUS 지지세력 구축이 필요함

(참고)

### 한-미 무역수지 현황

#### □ 미국의 대한국 무역적자(서비스분야 제외)

- 미국의 대 한국 교역액

| 년 도 | 2011년 | 2017년 | 증감율    |
|-----|-------|-------|--------|
| 수출액 | 434억불 | 483억불 | 11% ↑  |
| 수입액 | 567억불 | 712억불 | 25% ↑  |
| 적자액 | 113억불 | 229억불 | 102% ↑ |

- 그러나 미국 전체 무역적자에서 대한국 무역적자가 차지하는 비율은 2.9%에 불과하며 중국이 47%(3,750억불)로 대부분을 차지함

- 또한 미국의 대한국 무역적자는 2015년 283억불에서 2017년 229억불로 감소
  - 반도체 제조장비, 항공, LNG, LPG, 육류 등의 대한국 수출이 증가
  - 미국 주요 교역국 중 한국과의 무역적자 개선이 가장 큼

- 2011년 대비 무역적자가 증가한 거시경제 요소
  - 한국은 투자보다는 저축형 경제구조
  - 미국은 저축보다는 투자형 경제구조
  - 2008년 이후 미국의 경제 회복에 따른 소비 확대

- 2011년 대비 무역적자가 증가한 미시경제적 요소
  - 84% 대한국 무역적자는 한국의 자동차, IT제품이나 이는 한미FTA에 따른 관세 이득이 없는 제품(IT제품 0%, 자동차 2.5%)들임
  - 반면 미국의 자동차는 FTA의 이득을 보았음

#### □ KORUS에 따른 미국 측 이득

- 한국의 양자간 무역에 있어서 한미 무역은 2011년 대비 2016년 12% 증가
  - 한국내 미국의 (수입)시장점유율은 2011년 8.5%에서 2016년 10.6% 증가 특히 소고기, 치즈, 오렌지(표 1참고)
- 특히 미국의 대한국 서비스 분야 흑자는 2016년 10.7억불로 최대치 기록

- 미국 내 외국기업 직접투자 순위 중 한국기업이 10위를 차지하며  
2007~2011년 대비 2012~2016년간 1.7배 증가
  - 미국내 한국 투자기업들의 수출액은 24.8억불로 외국인 투자기업 중 4위
- 미국내 한국기업 직접투자로 51,900일자리를 창출하였으며 급여 또한  
싱가포르, 대만, 중국 보다 최소 30% 이상 높음

〈표1 : 미국의 대한민국 농수산물식품 수출실적〉

| 품목        | 2016년         |              | 2017년         |              | 월누계전년대비 |       |
|-----------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------|-------|
|           | 중량(톤)         | 금액(천USD)     | 중량(톤)         | 금액(천USD)     | 중량      | 금액    |
| 농수산물식품 전체 | 10,743,859.70 | 7,095,260.80 | 11,856,408.50 | 8,075,527.40 | 10.4    | 13.8  |
| 쇠고기       | 168,585.10    | 1,035,002.30 | 189,880.30    | 1,255,898.50 | 12.6    | 21.3  |
| 옥수수       | 4,232,590.30  | 832,484.20   | 4,429,703.10  | 853,186.00   | 4.7     | 2.5   |
| 혼합조제식료품   | 21,765.00     | 651,850.00   | 21,640.10     | 681,327.80   | 0.6     | 4.5   |
| 돼지고기      | 149,037.50    | 393,389.50   | 169,524.20    | 454,988.20   | 13.7    | 15.7  |
| 밀         | 1,116,820.10  | 291,179.30   | 1,388,560.70  | 330,135.50   | 24.3    | 13.4  |
| 사료용근채류    | 864,551.30    | 230,626.90   | 1,060,985.80  | 311,151.10   | 22.7    | 34.9  |
| 대두        | 622,084.60    | 290,123.90   | 586,337.20    | 280,731.50   | △5.7    | △3.2  |
| 면         | 96,913.20     | 161,745.20   | 144,333.20    | 275,022.80   | 48.9    | 70    |
| 오렌지       | 152,763.30    | 225,567.10   | 141,017.40    | 241,988.10   | △7.7    | 7.3   |
| 치즈        | 39,965.70     | 168,633.80   | 49,011.80     | 209,125.20   | 22.6    | 24    |
| 판지        | 821,962.50    | 180,417.40   | 727,940.90    | 187,693.00   | △11.4   | 4     |
| 양조박       | 862,497.80    | 184,708.00   | 945,112.80    | 174,050.70   | 9.6     | △5.8  |
| 아몬드       | 23,220.40     | 174,255.90   | 25,092.70     | 171,086.00   | 8.1     | △1.8  |
| 버찌        | 12,985.60     | 112,369.80   | 16,655.40     | 147,864.80   | 28.3    | 31.6  |
| 대두유       | 72,760.90     | 56,987.90    | 168,988.00    | 144,500.30   | 132.3   | 153.6 |
| 펄프        | 227,359.30    | 147,650.50   | 211,938.20    | 141,695.90   | △6.8    | △4    |
| 감자        | 102,380.90    | 123,698.20   | 109,348.00    | 126,751.90   | 6.8     | 2.5   |
| 호도        | 12,897.30     | 84,513.90    | 14,053.00     | 106,411.00   | 9       | 25.9  |
| 쌀         | 119,405.10    | 86,134.50    | 178,566.60    | 106,361.80   | 49.5    | 23.5  |
| 에틸알코올     | 81,612.50     | 55,374.20    | 123,849.00    | 81,662.20    | 51.8    | 47.5  |
| 명태        | 32,002.70     | 73,612.60    | 33,699.80     | 81,628.50    | 5.3     | 10.9  |
| 기타과실      | 16,383.20     | 73,885.80    | 18,099.30     | 76,785.10    | 10.5    | 3.9   |
| 커피        | 5,396.10      | 61,178.50    | 6,550.80      | 72,864.10    | 21.4    | 19.1  |
| 침엽수원목     | 52,497.50     | 16,740.90    | 236,283.80    | 70,684.90    | 350.1   | 322.2 |
| 포도        | 15,380.30     | 40,419.80    | 18,685.50     | 49,445.40    | 21.5    | 22.3  |
| 개 사료      | 16,625.00     | 41,890.70    | 18,545.70     | 48,644.20    | 11.6    | 16.1  |
| 배합사료      | 264,151.80    | 61,554.30    | 176,543.10    | 47,794.30    | △33.2   | △22.4 |
| 기타코코아조제품  | 5,336.20      | 40,091.10    | 5,574.90      | 41,233.50    | 4.5     | 2.8   |
| 잎담배       | 3,262.20      | 28,439.30    | 4,592.30      | 39,885.20    | 40.8    | 40.2  |
| 초코렛       | 6,157.10      | 38,434.90    | 6,008.90      | 39,090.00    | △2.4    | 1.7   |
| 양장        | 9,261.60      | 27,872.60    | 9,049.60      | 35,721.70    | △2.3    | 28.2  |
| 소시지       | 10,204.30     | 33,455.00    | 10,424.40     | 34,957.20    | 2.2     | 4.5   |
| 면실        | 13,768.60     | 4,603.90     | 113,297.00    | 33,395.10    | 722.9   | 625.4 |
| 레몬        | 13,888.00     | 32,092.30    | 13,245.90     | 32,977.60    | △4.6    | 2.8   |