

EU, 유기농업유형 개황

유 찬 회*

유럽연합(EU)은 유기농업 관련 통계자료를 지속적으로 출간하고 이를 통해 EU 전반의 유기농업의 현황을 제공하고 있다. 이번 보고서는 2004년 5월 EU 확대 이후 유기농업 현황 변화에 초점을 맞추고 있다.

1. EU-25 내 유기농업은 완만한 성장세

EU-25의 이용 가능한 전체 경지 중 유기농업 면적은 2003년 3.7%에서 2005년 4.0%까지 증가하였다. 회원국 중 유기농업 비중이 가장 높은 국가는 2005년 11%를 기록한 오스트리아이고, 이탈리아도 빠른 성장세를 보이고 있다. 반면 북유럽 지역의 유기농업은 안정세에 접어든 양상을 보이고 있고, 최근에는 감소하는 경향이 나타나고 있다. 덴마크(2003년 5.8%→2005년 5.2%), 핀란드(7.2%→6.5%), 스웨덴(7.1%→7.0%) 등이 이러한 경향을 보이는 회원국이다.

EU-25 중 회원국들이 차지하는 비중을 보면 이탈리아가 전체 면적의 약 18%를 점유하여 최대 규모이다. 독일과 스페인은 각각 14%를 차지하여 그 뒤를 잇고 있다. 체코 공화국은 2004년 신규 가입한 국가 중 유기농업 면적이 가장 큰 국가로 전체 대비 비중은 약 4%이다.

* 한국농촌경제연구원 chrhew@krei.re.kr 02-3299-4232

표 1 유기 농경지 면적과 변화율, 2005년

단위: ha, %

국가	2005년 유기 농경지 면적	2004~05년 변화율
EU-15	5,350,604	4
EU-25	6,115,465	6
벨기에	22,994	-3
체코 공화국	254,982	-3
덴마크	134,129	-13
독일	807,406	5
아일랜드	34,912	19
그리스	288,737	16
스페인	807,569	10
프랑스	560,838	5
이탈리아	1,069,462	12
사이프러스	1,698	96
라트비아	118,612	354
리투아니아	64,544	75
룩셈부르크	3,158	-
헝가리	128,576	-3
말타	14	1,300
네덜란드	48,765	1
오스트리아	360,369	5
폴란드	82,730	-
포르투갈	233,458	8
슬로베니아	23,499	4
슬로바키아	90,206	76
핀란드	147,587	-9
스웨덴	222,268	1
영국	608,950	-12
노르웨이	43,010	6

주: 1) 유기 농경지는 전환기 경지를 포함

2) 루마니아와 폴란드는 2004년 자료

자료: Eurostat Organic Farming Statistics

2004~05년 동안 유기농업 경지면적 성장률은 말타, 라트비아가 가장 높았다. 아일랜드, 그리스, 스페인, 이탈리아, 사이프러스, 리투아니아, 슬로바키아 역시 10% 이상의 성장세를 기록하였다. 벨기에, 체코 공화국, 덴마크, 헝가리, 핀란드, 영국은 최소 이 기간 동안은 면적이 감소하였다.

2. 유기농업 운영주체의 87%가 생산농가

유기농업 운영주체의 양태도 유기농업 경지와 유사하다. 유기농업 운영주체 중 농가들은 주로 유기 농산물을 생산하거나 가축을 사육하고 있다. 특히 체코 공화국, 사이프러스, 라트비아, 리투아니아, 헝가리, 폴란드, 슬로베니아, 슬로바키아에서는 생산농가 수가 가공업자 수보다 많다. 그러나 벨기에, 네덜란드 등에서는 가공업자 비중이 42% 이상이고, 독일, 프랑스, 룩셈부르크, 영국에서는 30%대에 머물고 있다. 가공업자 비중이 높을수록 생산과 마케팅 수준이 높은 편이다.

EU-15 국가의 유기 농산물 및 농가 수 증가는 매우 완만하다. 그러나 북부와 남부 지역 국가들은 커다란 차이를 보이고 있고, 남유럽 지역에서는 유기농업이 계속 성장하고 있다. 전체 운영주체 규모는 북유럽 국가에서 감소하고 있는 반면, 라트비아, 리투아니아, 슬로바키아 등에서는 급속하게 성장하고 있다. 특히 그리스와 이탈리아는 주목할 만한 성장세를 기록하고 있다.

표 2 유형별 유기농업 운영주체 수, 2005년

단위: 명

국가	전체	생산자	가공업자	수입업자
EU-15	168,524	144,767	27,379	1,881
EU-25	182,305	157,852	27,951	1,916
벨기에	1,282	720	530	67
체코 공화국	1,234	835	131	7
덴마크	3,597	3,036	603	100
독일	22,032	17,020	7,153	590
아일랜드	1,066	957	120	7
그리스	15,556	14,771	1,002	9
스페인	17,509	15,693	1,764	52
프랑스	16,546	11,402	4,995	149
이탈리아	49,469	44,860	6,418	200
사이프러스	159	159	-	-
라트비아	2,883	2,873	36	0
리투아니아	1,817	1,802	15	0
룩셈부르크	110	74	36	1
헝가리	1,898	1,731	281	15
말타	7	6	4	0
네덜란드	2,238	1,377	940	193
오스트리아	21,455	20,321	1,056	78
폴란드	3,815	3,760	55	-
포르투갈	1,660	1,577	82	1
슬로베니아	1,758	1,724	33	13
슬로바키아	210	195	17	0
핀란드	4,782	4,436	394	21
스웨덴	4,809	4,238	412	159
영국	6,413	4,285	1,874	254
노르웨이	2,889	2,558	403	30

주: 일부 국가는 2004년 자료를 이용한 추정치를 사용, 전체와 일치하지 않을 수 있음.
 자료: Eurostat Organic Farming Statistics

북유럽 지역의 유기농업이 쇠퇴하고 있다는 것을 보여주는 중요한 통계치 중 하나는 유기농업 관련 업무를 중단하는 주체의 수가 신규 진입하는 주체 수보다 현저히 많다는 점이다. 반면 그리스, 라트비아, 말타, 슬로바키아 등에서는 신규 진입자의 비중이 매우 높다. 네덜란드, 오스트리아, 노르웨이 등에서는 안정세가 유지되고 있다.

표 3 신규 진입 및 이탈 유기농업 운영주체 수, 2005년

단위: 명, %

국가	신규 진입	이탈	신규진입 비중	이탈 비중
벨기에	136	64	10.6	5.0
체코 공화국	229	118	18.6	9.6
덴마크	252	530	7.0	14.7
독일	2,479	1,356	11.3	6.2
아일랜드	144	24	13.5	2.3
그리스	7,284	1,613	46.8	10.4
스페인	-	-	0.0	0.0
프랑스	-	-	0.0	0.0
이탈리아	12,060	3,948	24.4	8.0
라트비아	1,845	12	64.0	0.4
리투아니아	-	-	0.0	0.0
룩셈부르크	17	11	15.5	10.0
헝가리	-	-	0.0	0.0
말타	6	0	85.7	0.0
네덜란드	152	130	6.8	5.8
오스트리아	625	405	2.9	1.9
폴란드	-	-	0.0	0.0
포르투갈	199	0	12.0	0.0
슬로베니아	402	219	22.9	12.5
슬로바키아	117	34	55.7	16.2
핀란드	155	697	3.2	14.6
스웨덴	128	725	2.7	15.1
영국	1,197	731	18.7	11.4
노르웨이	217	203	7.5	7.0

자료: Eurostat Organic Farming Statistics

3. 유기농업 농가는 전체 농가의 1.6%

대다수 EU-25 회원국에서는 전체 농가 수 대비 유기농업 농가의 비중이 증가하는 추세가 나타나고 있는데, 이는 유기농업 경지면적 비중과 유사한 추세이다. 2005년 오스트리아의 유기농업 농가 비중이 12%로 최고를 기록한 반면, 덴마크, 핀란드, 스페인 등에서는 비중이 오히려 감소하였다. 라트비아와 슬로베니아는 2% 수준, 폴란드, 헝가리, 슬로바키아는 0.3% 이하로 가장 낮은 편이었다.

표 4 유기농업 농가의 평균 영농 규모, 2005년

단위: ha/호

국가	유기농업 농가의 호당 경지면적	전체 농가의 호당 경지면적
벨기에	38.7	16.0
체코 공화국	37.0	21.4
덴마크	31.9	26.9
독일	305.4	84.2
아일랜드	44.2	53.7
그리스	47.4	43.7
스페인	36.5	31.8
프랑스	19.5	4.8
이탈리아	51.5	23.0
라트비아	49.2	48.6
리투아니아	23.8	7.4
룩셈부르크	5.5	3.4
헝가리	41.3	13.2
말타	35.8	11.0
네덜란드	47.8	52.7
오스트리아	76.8	6.0
폴란드	2.3	0.9
포르투갈	35.4	23.5
슬로베니아	17.7	19.1
슬로바키아	22.0	6.0
핀란드	148.0	11.4
스웨덴	13.6	6.3
영국	462.6	27.4
노르웨이	33.3	32.1

주: 사이프러스, 룩셈부르크, 헝가리, 폴란드는 2004년 자료 이용
 자료: Eurostat Organic Farming Statistics

유기농업 농가의 평균 경지 면적은 구할 수 있는 최신 자료를 이용하였다. 그럼에도 이 자료의 결과에서 전체 농가의 평균 규모와 유기농업 농가의 평균 규모를 잘 비교할 수 있다. 참고로 농가구조조사(Farm Structure Survey)에서는 모든 사용 가능한 경지 면적, 즉 작물 재배에 직접 이용되지 않는 경지까지도 집계한다. 또한 영세농가와 이 농가의 경지 면적은 조사 대상에서 제외한다. 이러한 점을 고려할 때 실제로 경작하는 경지면적만을 집계하고, 규모에 관계없이 등록된 모든 유기농

업 농가를 대상으로 하는 유기농업 통계의 통계치가 과소 추정될 수 있다는 점을 고려해야 한다.

일반적으로 덴마크, 룩셈부르크, 오스트리아를 제외한 모든 회원국에서는 유기농업 농가의 평균 경지 면적이 전체 평균보다 큰 것으로 나타났다. 이러한 결과는 체코 공화국과 슬로바키아 등에서 두드러지고, 폴란드, 헝가리, 포르투갈 등에서도 나타난다.

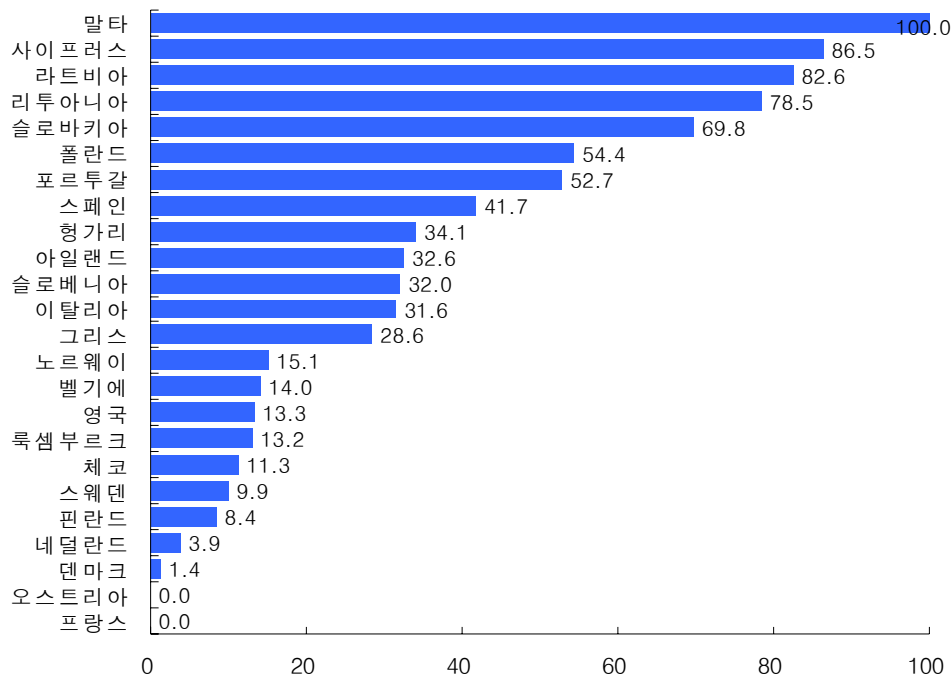
유기농업규정 No 2092/91은 두당 최소 면적 등 유기축산 인증을 받기 위한 구체적인 조건들을 제시하고 있다. 앞의 결과에서도 확인할 수 있듯이 유기농업 농가의 면적이 클수록 경제적 효율성이 높아지고 규모의 경제를 실현할 수 있다.

4. 전환기 경지 면적 비중은 국가별로 다양

유기농업이 가능한 수준으로 전환이 완전하게 이루어진 경지(fully converted area)에서만 실질적인 유기농산물 생산이 이루어진다. 관행농법으로 경작하던 경지를 유기농업에 적합하도록 전환하려면 일정한 기간이 필요하고, 이 기간은 유기농업규정 No. 2092/91에서 명시하고 있다.

그림 1 국가별 유기농업 경지 중 전환 중인 경지의 비중

단위: %



주: 프랑스, 룩셈부르크, 폴란드는 2004년 자료 이용

자료: Eurostat Organic Farming Statistics

전체 유기농업 경지 대비 전환 중인 경지의 비중을 알면 앞으로 유기농업이 어느 정도 성장할지를 보다 정확하게 추정할 수 있다. 자료를 얻을 수 있는 21개 회원국과 노르웨이의 자료를 분석해 보면, 국가별로 잠재적인 유기농업 성장에 대해 의미 있는 결과를 얻을 수 있다. 전환율이 70~100%인 국가인 사이프러스, 라트비아, 리투아니아, 말타, 슬로바키아는 향후 유기농업 면적이 크게 증가할 것이다. 그리스, 아일랜드, 이탈리아, 헝가리, 슬로베니아 등 30%대의 전환율을 기록한 국가들 역시 어느 정도의 성장을 기대할 수 있다. 분석 대상인 22개 국가 중 1/3 이상이 15% 이하의 전환율을 기록하였고, 이들 국가의 유기농업은 앞으로 크게 성장하기 어려울 것으로 전망된다. 전환율이 가장 낮은 국가는 덴마크로 전체 경지 중 전환 중인 경지 비중이 1.4%에 불과하다.

표 5 단년생 작물 면적 및 주요 작물 구성비, 2005년

단위: ha, %

국가	전체	곡물 (쌀 포함)	과채류	녹색사료	산업용 곡물	기타 경지
벨기에	8,704	26	4	66	0	4
체코 공화국	16,085	66	1	20	3	9
덴마크	108,695	34	1	57	1	8
그리스	45,397	75	1	19	3	3
프랑스	247,807	31	3	41	7	19
이탈리아	434,481	37	3	52	4	4
사이프러스	35	29	6	11	14	40
라트비아	16,984	22	0	74	1	2
리투아니아	8,820	72	1	3	0	25
룩셈부르크	1,187	44	1	42	1	13
헝가리	36,102	51	2	19	20	8
네덜란드	17,502	28	14	21	2	35
포르투갈	26,790	93	2	0	2	2
슬로베니아	1,036	42	6	40	5	8
슬로바키아	8,961	50	2	28	10	10
핀란드	132,459	35	0	46	2	16
스웨덴	140,075	38	1	53	2	6
영국	138,806	26	7	61	1	4
노르웨이	30,955	18	0	75	0	5

주: 체코 공화국, 프랑스, 사이프러스, 헝가리, 슬로베니아는 2004년 자료 이용

곡물류는 단년생 작물, 다년생 작물, 목초지의 세 가지로 크게 나눌 수 있다. 이용 가능한 자료만 놓고 보았을 때 그리스, 프랑스, 이탈리아, 사이프러스, 포르투갈의 5개 국가만이 일정 수준 이상의 면적에서 다년생 작물을 생산하고 있다. 이 작물은 대부분 온난한 기후에서 자라는 과실수, 올리브 나무, 양조용 포도밭 등이다. 사이프러스만이 다년생 작물 비중이 단년생 작물 비중보다 크게 높고, 그리스와 포르투갈은 두 작물 비중이 모두 20% 정도로 비슷하다. 반면 덴마크, 핀란드, 라트비아, 노르웨이 등에서는 단년생 작물 비중이 80% 이상이다.

곡물과 녹색 사료는 가장 중요한 단년생 작물이다. 자료를 얻을 수 있는 모든 국가에서는 두 작물 중 하나 이상을 재배하고 있다. 다만 헝가리에서는 산업용 곡물

(해바라기 등)의 비중이 20%에 이른다.

많은 국가에서 목초지는 중요한 비중을 차지하고, 특히 체코 공화국이나 슬로베니아 등에서는 유기농 경지의 90% 이상이 목초지로 이용된다. 사이프러스와 핀란드에서는 이 비중이 극히 낮으며, 대부분의 국가에서는 비중이 비교적 안정적이다. 목초지는 현재 농산물 생산에 이용되지 않기 때문에 목초지 비중은 해당 국가의 농산물 생산량에 영향을 줄 수 있고, 동시에 가축 사료로 사용된다는 점에서 유기 가축 사육 규모를 결정한다.

5. 유기축산 중 양의 비중이 최대

소, 양, 돼지를 대상으로 전체 사육두수 대비 유기축산 가축두수의 비중을 국가별로 비교하면 일부 국가에서는 유기축산의 비중이 높고, 양이 가장 일반적인 유기축종임을 알 수 있다. 오스트리아의 경우 전체 양 사육두수 중 24%가 유기축산 방식으로 사육되고 있고, 유기적인 방식으로 사육하는 소의 비중도 17%로 상당히 높다. 체코, 덴마크, 라트비아, 스웨덴에서도 유기축산 두수 비중이 5% 이상이다. 그리스는 유일하게 유기 돼지 사육 비중이 가장 높은 국가로, 전체 돼지 사육두수의 13%가 유기적인 방식으로 이루어진다.

표 6 유기축산 사육 두수 및 변화율, 2005~06년

단위: 두, %

국가	소			돼지			양		
	2005	2006	증감률	2005	2006	증감률	2005	2006	증감률
벨기에	30,116	33,422	11.0	8,090	12,196	50.8	10,636	13,330	25.3
체코 공화국	67,956	115,192	69.5	3,108	1,464	-52.9	24,230	39,967	64.9
덴마크	122,760	132,147	7.6	53,541	80,850	51.0	11,609	12,445	7.2
에스토니아	9,289	13,312	43.3	253	414	63.6	11,163	20,723	85.6
아일랜드	21,950	24,450	11.4	700	860	22.9	38,000	38,000	0.0
그리스	22,900	22,292	-2.7	126,003	110,096	-12.6	218,293	259,275	18.8
스페인	56,701	81,471	43.7	10,665	13,549	27.0	137,831	212,190	53.9
이탈리아	222,516	222,725	0.1	31,338	29,736	-5.1	738,737	852,115	15.3
라트비아	21,439	-	-	6,580	-	-	6,109	-	-
리투아니아	3,843	8,670	125.6	70	200	185.7	3,658	8,507	132.6
네덜란드	36,269	-	-	26,200	-	-	9,340	-	-
오스트리아	333,826	338,593	1.4	52,170	49,927	-4.3	79,551	81,318	2.2
포르투갈	62,218	-	-	6,763	-	-	124,408	-	-
루마니아	-	11,365	-	-	1,652	-	-	86,180	-
슬로베니아	14,539	14,464	-0.5	1,966	1,740	-11.5	21,071	22,920	8.8
슬로바키아	20,133	-	-	206	-	-	57,830	-	-
핀란드	19,048	22,409	17.6	3,046	2,221	-27.1	9,948	11,316	13.8
스웨덴	-	95,936	-	27,299	26,398	-3.3	34,700	34,038	-1.9
영국	214,276	244,752	14.2	29,995	32,926	9.8	691,000	747,299	8.1
노르웨이	18,533	18,881	1.9	494	1,333	169.8	31,962	33,027	3.3

자료: European Animal Production Statistics

유기축산 규모는 국가별로 증감 편차가 있다. 벨기에의 경우 2004~05년 소와 돼지 사육 규모가 각각 6%, 3% 감소한 뒤 2005~06년에 큰 폭으로 증가하였다. 체코 공화국은 2004~05년 유기 돼지 사육 규모가 두 배 이상 증가하였다가 2005~06년에는 급감하였다.

참고자료

EU 통계청 자료