

<조사보고서 09-001>

중국의 최근 경기부양책 추진동향과 시사점

2009. 1. 21

본 보고서는 중국 중앙 및 지방정부의 발표, 언론보도
내용 등을 종합, 작성한 것임

한국무역협회
(상해지부)

<本 文>

1. 중국의 경기부양책 시동

□ 경기부양책 실행

- 지난해 11월 5일 중국 당국은 글로벌 금융위기로 인해 심각하게 진전되는 경기침체 현상을 극복하기 위해 4조 위안에 달하는 대규모 경기부양책을 실시하겠다고 발표
- 이어 중앙 유관부처와 지방정부는 각각 경기부양 투자 프로젝트를 마련하고 타당성 검토에 들어갔으며, 일부 프로젝트는 중앙정부의 비준을 거쳐 착수단계에 진입했음
- 이 같은 프로젝트는 저소득층을 위한 주택 건설, 사회간접자본 확충, 농촌지역 기반시설 마련, 수도·전기·교통 등 공공시설 확대, 환경보전, 기술혁신, 재난지역 재건 등으로 요약됨

□ 경기부양 10대 사업

- 임대주택 공급과 농촌주택 개량 등 주거안정화
- 수도, 가스, 도로, 전력 등 농촌 기반시설 확충
- 서부지역 등 철도, 도로, 공항, 인프라 건설 강화
- 보권위생 분야와 문화교육사업 발전 유도
- 쓰레기 처리시설 확충 등 생태환경 건설 강화
- 첨단기술산업 발전 등 산업구조조정 매진
- 쓰촨성 대지진 피해지역 건설사업 가속화
- 농촌수입 증대와 도시 저소득층 보호 강화
- 세제개혁을 통한 기업부담 1,200억위안 감소
- 은행의 신용대출규제 폐지 등 금융제도 개선

□ '09년-'10년 중 매년 2-3%의 GDP 성장에 기여

- 경기부양을 위해 신규로 투입하는 4조 위안 중 1.18조위안은 중앙 정부가, 나머지 자금은 지방정부 및 민간의 투자를 통해 조달할 계획임
- 중국의 재정투자에 대한 GDP 승수효과는 약 1.3¹⁾으로 추산되는 점을 감안하면 '08년도 GDP를 약 27조위안 정도로 추정할 경우 '08년도 추가투자 1,000억위안의 승수효과를 감안한 GDP 기여는 약 0.5%
- '09년과 '10년도에 10,800억위안을 투입할 경우에는 모두 1조 4,000억위안의 GDP 성장효과가 발생하여 2년간 약 2~3% 켁의 GDP 성장 기여가 예상됨

<경기부양책의 구체적 내용>

(단위: 억위안)

연도	중앙정부 투자계획		총투자
2008년	보장성 주택사업	100	4,000
	농촌 민생 프로젝트 및 농촌 SOC 건설	340	
	철도, 고속도로, 공항 등 SOC 건설	250	
	의료위생, 교육문화	130	
	에너지절감 및 생태건설	120	
	혁신 및 구조조정	60	
	(소계)	1,000	
2009~2010 년	10대 사업 지속 투자	10,800	36,000
	합계	11,800	40,000

1) 도이치 뱅크 수석경제학자 마쥔(馬俊)

2. 중앙 부처별 투자방안 및 계획

- 현재 중앙 부처별로 해당 분야에서의 투자방안을 마련해 놓고 있으며, 일부는 국무원의 비준을 받아 착수단계에 와 있음

<부처별 경기부양 투자 계획>

부처	계획	용처	기대효과
주택건설부	2011년까지 1조위안	저소득층을 위한 주택 건설	향후 3년간 747만 저소득 가구의 주거문제 해결
발전개혁 위원회	'08년 1천만위안 추가투자	실물경제에 신속한 효과가 있는 프로젝트	-
교통운수부	'09년까지 5조위안	철도, 도로, 항구 건설	-
수리부	'09년까지 200억위안 추가 투자	주로 농촌의 저수지, 수로 건설에 투자	농업발전을 추진하고 식량안전을 보장
중앙은행	'08년까지 대출규모 4조위안으로 확대	국가 중점발전 프로젝트	화폐유동성 확대
재정부	기업 증치세 개혁		기업부담 1,233억위안 감소
환경보호부	2011년까지 환경보호산업에 1조위안	태양, 풍력, 원자력 등 청정에너지 개발	중점발전 산업으로 육성
국토자원부	토지 관련 심사, 비준절차 간소화		-
철도부	2조위안	북경-상해, 란주-중경, 하얼빈-대련, 등 철도 건설	철강, 시멘트 등 산업 발전과 대량의 일자리 해결
농업부	51.5억위안의 농업투자 추가	농업 기초시설 건설	농업의 발전과 농민수입 증가
국가민항국	2010년까지 2,500억위안 투자	공항건설	-
국가 에너지국	2,000억위안	원자력, 풍력 등 청정에너지 서기동수(西氣東輸)에 투자	청정에너지 비중을 높이며 에너지 조달을 보장

※ 현재 투자규모는 계획이며, 실행 규모는 국무원에 의해 최종 결정됨

※ 경기부양 투자액 총 4조위안 중 1조1,800억위안은 중앙재정에서,
나머지 2조 8,200억위안은 지방정부와 민간에서 조달할 전망

3. 지방정부의 투자계획

- 주로 철도, 고속도로, 발전소 등 SOC분야에 투자가 집중되고 있는 가운데 일부 지방은 중점 육성산업에 투자하고 있음

<지역별 프로젝트 현황>

지역	프로젝트	총투자금액	진행상황
절강성	상해-항주 철도	160억위안	기실행
	금화-온주 철도	164억위안	기실행
	남경-항주 철도	313억위안	비준
	항주-닝파 철도	180억위안	비준
	항주역전 확장건설	121억위안	비준
	진산 원자력 발전소 확장건설	260억위안	비준
	연해철로	-	계획
	옥환발전소 2기 송전망 건설	76.5억위안	계획
	전당강 상류 수로개발	26.3억위안	계획
강소성	북경-상해 고속철도 강소구간	500억위안	기실행
	태주대교	93.7억위안	비준
	남경공항 2기	90억위안	비준
	태주 의약 산업단지 확장건설	-	기실행
	양자화학 에틸렌 제조 확장건설	-	기실행
	연운항-림이 고속도로 강소구간	32.7억위안	기실행
안휘성	정루-곽구 고속도로	15억위안	기실행
	무호-연치 고속도로	15.3억위안	기실행
	마안산 장장대교	71억위안	계획
	남경-안경 철도	257억위안	비준
	합비공항 확장건설	38.4억위안	기실행
	치루이 Quantum Design 합자자동차 회사 설립	73.6억위안	기실행
	화의화학 석탄→석유 전환기술	300억위안	기실행
강서성	정강산화능발전소 확장건설	49.5억위안	기실행

	감강 송전망	24.4억위안	기실행
	고안철도 등 10개 철도	360억위안	기실행
	서금-감주 등 5개 고속도로	322억위안	기실행
사천성	낙산공항건설	9.5억위안	비준
	정자구수리건설	120억위안	계획
	광원-감숙고속도로	49.9억위안	기실행
	바랑산터널	4.8억위안	계획
	작이산터널	8.0억위안	비준
	대강산 발전소	140.4억위안	기실행
	장하둑 발전소	127.4억위안	기실행
	관지 발전소	120억위안	기실행
	지진재해 시설 복구	2010년까지 1조위안	기실행
중경시	오산 관광지 공항	13.5억위안	계획
	관경구 저수지	16억위안	계획
	석주 발전소	55억위안	계획
	도시궤도교통 건설	125억위안	기실행
	소남해 수력발전소	-	계획
운남성	중국-미얀마 송유관 건설 및 석유정제사업	25.5억위안	계획
	미국 알코아(Alcoa)사와의 협력사업	-	계획
	운남-남녕 철도 건설	60.5억위안	기실행
	멍자-하구 철도 건설	83.4억위안	기실행
	광통-대리 철도 증설	-	기실행
	여강-향격리납 철도 건설	-	비준
	전지(滇池) 수리 6대사업	800억위안	비준
	금사강, 란창강 수력발전	750억위안	비준
귀주성	하문-성도고속도로 귀주구간	181억위안	계획
	귀양-곤명 철도	210억위안	계획
	귀양-중경 고속철도	240억위안	기실행

	귀양-성도 고속철도	180억위안	비준
	귀양-장사 철도	-	계획
	귀양-남녕 철도	-	계획
호북성	철도 및 도시전철 건설	2,800억위안	계획
	고속도로망 건설	1,400억위안	계획
	무한공항 3기 확대 사업	110억위안	기실행
	무한 신항 부두 건설 사업	234억위안	기실행
	장사원자력발전소 건설	233억위안	비준
	무한경마장 사업	9억위안	계획
	농촌노후주택 개조 사업	731억위안	기실행
	오수처리 기초설비사업	302억위안	기실행
	소비형 전자산업	116억위안	계획
	사호(四湖)유역 수리	86억위안	기실행
천진시	CSIC 선박제조기지	100억위안	기실행
	샤리 자동차 확장건설	5억위안	기실행
	빈해신구 부대 시설 건설	-	기실행
	오수처리 관련시설 건설	-	기실행
	해안매립 간척지 건설	20억위안	기실행
	항구건설	-	기실행
	도시 기초시설 궤도, 고속도로 등	102억위안	계획
	빈해공항 2기 확장건설	26억위안	비준
신강	철도, 수리, 고속도로 외 농촌기초시설에 주로 투자	900억위안	
서장	철도, 농촌 거주환경개선	136.3억위안	
길림성	할빈-대련철도	800억위안	기실행
	장춘-길림철도	86억위안	기실행
	장춘용가(龍嘉)국제공항 2기	2.7억위안	계획
	통화공항	3.6억위안	계획
	백성공항	4억위안	계획
	도로건설	13.54억위안	계획
	화능구태발전소	100억위안	기실행
	생태환경	71.97억위안	계획
	장춘 전철 3기	34억위안	계획

	장춘 지하철 1호선	44억위안	계획
흑룡강	농촌기계화	178억위안	계획
북경시	지하철	900억위안	계획
	고속도로	189억위안	계획
	경승(京承)고속도로 3기	62억위안	계획
	보장성주택	1200억위안	계획
	에너지자원 보장건설	233억위안	계획
	생태환경	99억위안	계획
내몽고	포두시 석탄화학프로젝트	180억위안	기실행
	보장성주택	95억위안	계획
	농촌민생 및 기초시설	20.9억위안	계획
	도로, 철도, 공항 등	175억위안	계획
	의료, 교육 등	11억위안	계획
	에너지 절감, 생태환경건설	366억위안	계획
	구조조정	81.7억위안	계획
산서성	도로	2500억위안	계획
	철도	2000억위안	계획
	공항	50억위안	계획
	송전망 건설	1000억위안	계획
	대형 현대화 터널 건설	500억위안	계획
섬서성	장강, 황하지역 천연림자원 보호	3억위안	기실행
영하성	화력발전기지 건설	480억위안	계획
	교통	78억위안	계획
	농업수리	59억위안	계획
	생태건설	6.7억위안	계획
	의료, 교육 등 사회사업발전	34억위안	계획
감숙성	교통	165억위안	계획
	식용수 보장시설	8.25억위안	계획
청해성	철도, 수리, 고속도로 외 농촌기초시설에 주로 투자	-	계획
북건성	농촌인프라 건설	-	비준
	温福, 福厦, 龙厦, 厦深 고속철도 건설	340억위안	계획
광둥성	산업구조조정	4억위안	비준

	장비제조업, 기업 R&D	12억위안	계획
	중소기업 융자	3.6억위안	계획
	기초인프라 건설	2.3만억위안	계획
	산업집단, 하이테크 산업과 선진제조업과 관련 프로젝트	400억위안	계획
해남성	大广坝수리공정 2기	23억위안	기실행
	文昌로켓발사기지 인프라건설	-	계획
	琼州해협해저터널 전기공정	-	비준
	우주테마공원 건설	70억위안	계획
광서성	철도 건설	95억위안	계획
	고속도로 건설	6억위안	비준
	공항건설	10.5억위안	계획
	오폐수처리 시설	69.2억위안	비준
	쓰레기 처리 시설	15억위안	계획
	삼림보호	12.7억위안	계획
상해시	주택건설및 주택개조		기실행
	상해역 북광장 교통망 건설	43억위안	기실행
	상해교외 기초시설 건설		기실행
	교통시설 건설	-	계획
	상해항 부대시설 건설	-	계획
	竹園오수처리공장	8.8억위안	기실행
	白龍港오수처리공장2기	1.1억위안	기실행
	江橋폐기물처리공장확대	16억위안	기실행
	闵行구생태환경건설	-	계획
산둥성	남연철도 등 프로젝트 27개	1298억위안	계획
	발전소건설 프로젝트 25개	1406억위안	계획
	농촌수리건설 28개	975억위안	계획
	산동华芯 12인치 집적회로, 등 35개 하이테크 프로젝트	407억위안	계획
	黄河口습지관광지 등 55개 프로젝트	961억위안	계획
	渤海공업오염처리 등 8개 프로젝트	122억위안	계획
	청도 기초시설	659억위안	계획

하북성	농촌기초시설건설	-	계획
	식량안전공정	-	계획
	농민수입보장	-	계획
	환경보호 및 에너지 절감	-	계획
	에너지 및 교통 기초시설 건설	2,000억위안	계획
	주택건설	-	계획
	산업구조조정	-	계획
하남성	주민주택건설	-	계획
	京港澳고속도로 安新구간	-	기실행
	连霍고속도로 郑洛구간	46.6억위안	기실행
	新郑州 기차역사	40억위안	비준
	郑西철도	501억위안	기실행
	石武철도	1,167억위안	기실행
요녕성	大伙房 땀 輸水공정 1기2기	50억위안	비준
	대련항구 확장건설	100억위안	기실행
	沈阳-丹东철도	-	기실행
	沈阳-北京-营口철도	-	기실행
	주택건설	2,600억위안	기실행
	沈西工业走廊 및 两区一带 장비제조구역 건설	-	기실행

- 주: 1. 각 프로젝트는 총 투자규모만 개략적으로 정해진 상태이며 구체적인
재원조달 계획은 불분명함(중앙재정, 지방재정, 민간자본 등이 혼재)
2. 기실행 : 해당 프로젝트의 공사가 시작된 상태
비 준 : 국가발전개혁위원회의 비준은 받은 상태
계 획 : 투자계획 혹은 방안을 제출했으나 비준되지 않은 상태.
3. 출처 : 관련 지방정부 홈페이지 및 언론보도자료 종합

4. 평가

□ SOC 건설에 치중

- 이번 경기부양책은 철도, 도로 항만 등 SOC 건설에 치중됨.
 - SOC 건설분야가 다양하고 파급효과가 커 내수부양 효과가 가장 크기 때문임

□ 재원조달 방안은 미확정

- 중앙정부의 1조1,800억위안을 제외한 나머지 금액에 대한 재원조달 방안이 확정되지 않았음
 - 중앙 정부의 국채발행과 지방정부의 세수를 통해 투자자금을 마련할 것으로 여겨지며, 나머지는 은행대출, 신탁회사 설립, 민자유치 등의 방식을 통해 조달할 전망
- 현재 상황에서는 민간자금 유치의 지연, 차질 등으로 최근 비준을 득한 일부 사업은 물론 既실행사업도 집행이 지연되거나 차질을 빚을 가능성도 배제할 수 없음

5. 시사점

□ 중국의 건설, 철강, 시멘트업계에 호재

- SOC 분야에 대한 정부의 투자확대는 중국의 건설, 건설장비, 철강, 시멘트 등 자재산업에게 호재로 작용할 전망이다
- 이미 사업이 시작된 경우에는 사업주체가 대부분 확정되어 한국 등 외국 기업의 참여 가능성은 제한적
- 다만 중앙정부로부터 최근 비준을 획득한 프로젝트와 아직 계획 단계에 있는 프로젝트는 진행 상황을 예의주시하며 진출 가능성을 모색할 필요가 있음

□ 한국 기업의 진출가능 분야

○ SOC 분야

- 중앙 및 지방정부의 철도, 도로, 공항, 부두 등 대규모 SOC 건설사업에 한국 업체가 직접 참여하려면 BOT (Build-Own-Operate-Transfer) 방식 등으로 대규모 자금을 투입해야 가능할 것으로 여겨짐
- 한국 기업은 특수건설장비, 특수건설자재, 설비분야 등에서 틈새시장을 개척할 여지가 있다고 판단됨
- (관련부처 및 지방정부) 교통운수부, 수리부(水利部), 철도부, 국가민항국, 절강성, 강소성 등 대부분의 지방 정부

○ 청정에너지 및 발전 분야

- 최근 중국은 태양광, 풍력, 원자력 등 청정에너지 분야의 투자유치를 적극 추진하고 있음
- 이번 경기부양책에도 관련 프로젝트들이 포함되어 있어 한국의 기업에게는 기회로 작용할 전망
- (관련부처 및 지방정부) 환경보호국, 국가에너지국, 절강성, 사천성, 운남성, 호북성, 길림성, 영하성 등

○ 환경보호 분야

- 오폐수 처리, 생태습지 건설 등 환경보호 분야는 청정 에너지와 함께 최근 중국 정부의 주요 관심 분야이며, 이번 경기부양책에도 다수의 프로젝트가 포함
- (관련부처 및 지방정부) 환경보호부, 호북성, 길림성, 내몽고, 영하성, 광서성, 산둥성, 하북성, 북경시, 상해시, 천진시 등

○ 첨단산업 분야

- 소비형 전자산업, 집적회로 등 제조업 관련 대형 프로젝트
- (관련부처 및 지방정부) 광동성, 산둥성, 호북성 등

○ 석유화학 분야

- 에틸렌 생산시설 확장, 석탄화학 프로젝트, 송유관 건설 및 석유정제사업 등
- (관련부처 및 지방정부) 강소성, 안휘성, 운남성, 내몽고 등

○ 기타 분야

- 중국 최대 의약산업단지(강소성 태주시), 치루이-퀀텀디자인 자동차 합자회사 설립(안휘성), 선박제조기지 건설(천진시), 해양 매립사업(천진시) 등

□ 한국 기업의 진출방안

○ 중국기업과 공동진출

- 이번 경기부양책에 포함된 대형 프로젝트는 내수 확대가 목표인 만큼 중국기업이 대부분의 사업권을 따낼 것으로 보임
- 한국 기업은 중국 기업과의 컨소시엄 구성, 또는 중국 현지에 합작 진출하는 방안을 검토해야 할 것임

○ 입찰에의 참여

- 일부 지방정부와 직할시는 프로젝트와 관련한 입찰정보를 공고하고 있어 외국기업이 참여 가능한 사업정보를 적극 입수

○ 기타

- 정부, 경제단체, 기업 등으로 구성된 민관합동조사단을 파견, 중국측과 사업참여 및 협력방안을 논의하는 방안을 검토
끝.