<조사보고서>

중국의 가공무역 동향과 시사점

2009. 3. 31

한국무역협회
북경지부

Ⅰ. 중국의 가공무역 현황

1. 가공무역 개요

□ **개혁개방 초기 중국은 상대적으로 저렴하고 풍부한 노동력을 바탕으로 경제건설에 필요한 외화획득을 위하여 가공무역제도를 도입**

– 가공무역은 국외에서 원재료나 부품을 수입하여 중국내에서 가공하고 제품을 다시 수출하는 무역방식. 가공무역은 내료가공(來料加工)과 진료가공(進料加工)으로 세분

o 내료가공 : 외국기업이 원재료, 부품을 중국내 기업에 제공하고 중국내 기업이 위탁계약에 근거하여 가공, 조립후 제품을 인도하는 방식. 이때 중국내 기업은 가공임을 수령하고 대외 대금결제는 하지 않음

o 진료가공 : 경영단위가 수출상품을 가공하기 위해 외환을 사용하여 원료, 재료, 부속품, 조립용 부품 및 포장재료 등을 수입하여 제조업체의 가공을 거쳐 완제품 혹은 반제품으로 제작한 후 수출하고 수출대금을 수령하는 방식

<표1> 가공무역과 일반무역의 비교

구 분	결제액	증치세	관 세	비 고
가공무역 (진료 및 래료)	임가공비	세율 0%	납부 불필요	- 무역절차 간단 - 사전허가 및 세관등기
일반무역	수출입 총액	납부 후 환급 (대부분 일부)	납부 (환급없음)	- 무역절차 복잡 - 자금부담

2. 중국의 가공무역 현황

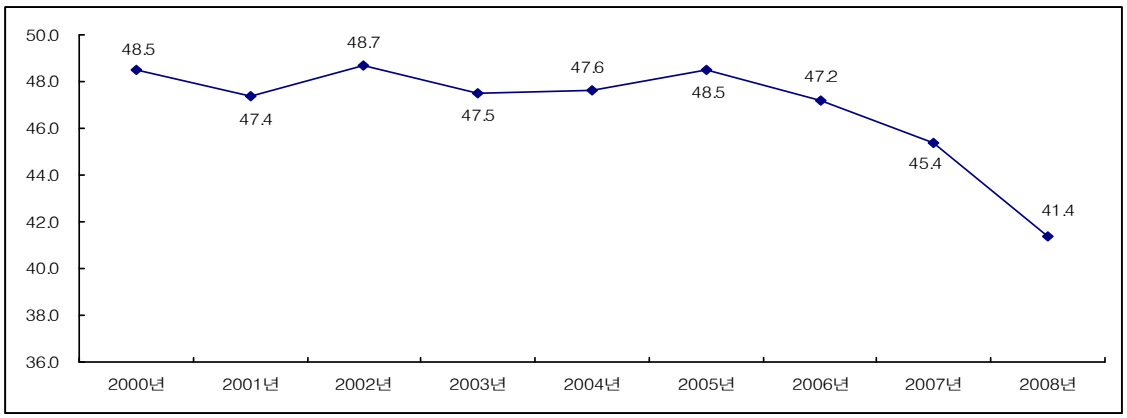
□ 중국의 가공무역은 매년 꾸준하게 증가해 오다가 2000년대 중국의 무역고도화 전략이 추진됨에 따라 전체 무역에서 차지하는 비중이 감소 추이

– 2000년부터 가공무역 제한정책이 실시됨에 따라 전체 무역에서 차지하는 비중이 감소

o 중국의 가공무역 비중은 1998년 53.4%로 최고치를 기록한 후 2008년 현재 41.4%로 하락추세

<그림1> 전체무역에서 가공무역이 차지하는 비중 추이

(단위 : %)



자료 : 중국해관 통계

– 가공무역 수지가 전체무역 수지에서 차지하는 비중도 최근에 하락세를 보이고 있음

o 2000년의 경우 가공무역 수지는 전체 무역수지의 1.9배에서 2004년 3.24배까지 올라갔다가 2008년에는 1.0배로 하락

<표2> 중국의 가공무역 동향

(단위 : 억달러, %)

년도	전체무역				가공무역							
	수출입	수출	수입	수지	수출입		수출		수입		수지	
					억달러	%	억달러	%	억달러	%	억달러	%
2000	4,743	2,492	2,251	241	2,302	48.5	1,377	55.3	926	41.1	451	187.1
2001	5,103	2,667	2,436	231	2,414	47.4	1,475	55.3	940	38.6	535	231.6
2002	6,208	3,256	2,952	303	3,022	48.7	1,799	55.3	1,222	41.4	577	189.8
2003	8,516	4,385	4,131	254	4,048	47.5	2,419	55.2	1,629	39.4	789	310.6
2004	11,545	5,936	5,608	328	5,497	47.6	3,280	55.3	2,217	39.5	1,063	324.1
2005	14,225	7,623	6,602	1,021	6,905	48.5	4,165	54.6	2,740	41.5	1,425	139.6
2006	17,611	9,693	7,918	1,775	8,319	47.2	5,104	52.7	3,215	40.6	1,889	106.4
2007	21,745	12,182	9,563	2,619	9,861	45.4	6,177	50.7	3,684	38.5	2,493	95.2
2008	25,616	14,286	11,331	2,955	10536	41.4	6,752	47.3	3,784	33.4	2,968	100.5

* 비중(%)은 전체 무역에 대한 가공무역의 비중

자료 : 중국해관통계

3. 중국의 가공무역정책 변화

□ 가공무역 정책 전개 과정 : 1979년 개방과 동시에 실시되기 시작하여 1980~90년대에 적극 추진

<표3> 중국의 가공무역 장려 조치

발표시기	내 용
1979. 3	진료가공 근거 마련
1979. 9	가공조립과 보상무역의 심사절차, 외환, 세금우대 등 부여
1987.	보증금 대장제도 도입
1999.	'實轉'제도 도입, 불법행위 저지른 기업은 실제로 자금 입금토록 조치

자료 : 중국 상무부(http://www.mofcom.gov.cn)

□ 2000년대 들어 가공무역에 대한 부정적 인식 확산에 따라 금지 및 제한 조치 확대

– 가공무역에 의한 기술유입 수준 미미 및 가공무역에 의한 대규모 무역흑자로 인한 선진국의 대중 통상압력을 높이는 원인으로 작용

○ 이에 따라 2004년 이후 가공무역 금지 및 제한 조치를 지속적으로 확대하였음

<표4> 중국의 가공무역 제한 조치

발표시기	내 용
2005. 5	철광석, 선철, 폐강, 강정(鋼錠), 희토원광, 인광석 등 29개 품목 금지
2006. 1	가공무역 금지류 목록 발표, 총 600여개 품목
2006. 11	가공무역 금지류 목록 발표, 총 804개 품목
2007. 4	가공무역 금지류 목록 발표, 총 1,140개 품목
2008. 4	가공무역 금지류 목록 발표, 총 1,816개 품목

자료 : 중국 상무부(http://www.mofcom.gov.cn)

□ 그러나 2008년에 수출촉진과 기업경영난 해소를 목적으로 가공무역 제한정책을 완화

– 금융위기로 인해 세계경기가 침체되면서 해외 수입수요가 위축되고 수출가공기업의 도산이 늘어나자 가공무역 제한정책을 조정하였음

<표5> 중국의 가공무역 조정내용

발표시기	내 용
2008. 11	수출가공기업의 은행보장금대장제도 완화
2009. 1	가공무역 제한대상품목 500개, 금지대상품목 1,789개로 축소

자료 : 중국 상무부(http://www.mofcom.gov.cn)

Ⅱ. 2008년 가공무역 동향

1. 개요

□ **중국의 2008년 가공무역액은 글로벌 경기침체 및 중국정부의 가공무역 제한정책에 따라 전년대비 6.9% 증가에 그친 1조 536억 달러**

- 수출 : 전년대비 9.3% 증가한 6,752억 달러(증가폭 -11.7%p)

- 수입 : 전년대비 2.7% 증가한 3,784억 달러(증가폭 -11.9%p)

- 무역수지 : 전년대비 19.1% 증가한 2,968억 달러
  (증가폭 -10.9%p)

□ **지난해 11월부터 가공무역이 마이너스 성장에 돌입한 후 감소폭이 더욱 확대되고 있음**

- 11월에 들어서 가공무역이 전년동기대비 9.5% 감소하여 2002년 3월 이후 처음으로 마이너스 성장을 기록

- 12월에는 그 감소폭이 더욱 확대되었음

o 수출 : 12월중 수출은 전년동기대비 15.7%감소한 486억달러
(증가폭 -4.8%P)

o 수입 : 12월중 수입은 전년동기대비 31.3% 감소한 237억달러
(증가폭 -6.4%P)

<표6> 2008년 중국의 가공무역 통계

	금액(억 달러)	증가율	비중
수출입	10,536	6.9%	41.4%
수출	6,752	9.3%	47.3%
수입	3,784	2.7%	33.4%
무역수지	2,968	19.1%	100.5%

자료 : 중국해관 통계

2. 주요 특징

□ 외상투자기업이 가공무역 주도

– 외상투자기업의 가공무역은 전년대비 7.1% 증가한 8,906억 달러로 중국전체 가공무역에서 차지하는 비중이 84.5%에 달함

o 외자기업의 가공무역 증가폭은 內資기업보다 1.4%p 증가

– 국유기업 가공무역은 전년대비 2.1% 감소한 969억 달러

– 민간기업 가공무역은 전년대비 21.8% 증가한 477억 달러

□ 국별로 미국, EU, 홍콩이 상위 3대 교역파트너

– 미국 : 가공무역 수출입규모가 전년대비 3.7% 증가한 1,695.8억 달러로 전체 가공무역의 16.1% 차지

o 수출 : 전년대비 3.1% 증가한 1,498.9억 달러로 가공무역 수출에서 차지하는 비중이 22.2%에 달함

o 수입 : 전년대비 8.3% 증가한 196.6억 달러로 가공무역 수입에서 차지하는 비중은 5.2%에 그침

– EU : 가공무역 수출입규모가 전년대비 13.4% 증가한 1,664.7억 달러로 전체 가공무역의 15.1% 차지

o 수출 : 전년대비 12.9% 증가한 1,438.5억 달러로 가공무역 수출에서 차지하는 비중이 21.3%에 달함

o 수입 : 전년대비 17% 증가한 226.2억 달러로 가공무역 수입에서 차지하는 비중은 6.0%에 수준

– 홍콩 : 가공무역 수출입규모가 전년대비 1.5% 증가한 1,480.2억 달러로 전체 가공무역의 13.5% 차지

o 수출 : 전년대비 2.5% 증가한 1,418.9억 달러로 가공무역 수출에서 차지하는 비중이 21.0%에 달함

o 수입 : 전년대비 15.9% 감소한 61.3억 달러로 가공무역 수입에서 차지하는 비중은 1.6%로 미미

<표7> 2008년 가공무역 주요 상대국과 수출입 현황

단위 : 억 달러, %

교역 파트너	수출입 총액		수출		수입	
	금액	증가율	금액	증가율	금액	증가율
미국	1,695.8	3.7	1,498.9	3.1	196.9	8.3
EU	1,664.7	13.4	1,438.5	12.9	226.2	17.0
홍콩	1,480.2	1.5	1,418.9	2.5	61.3	-15.9
일본	1,235.6	5.6	622.7	7.9	612.8	3.2
ASEAN	918.9	3.3	436.2	8.6	482.7	-1.0
한국	912.3	13.0	320.8	30.7	591.5	5.3
대만	810.6	0.1	126.8	6.6	683.8	-1.0

자료 : 중국해관 통계

□ 지역별로 가공무역 증가세는 연해지역이 하락하고 중서부지역은 확대

– 가공무역 강세지역인 광동성과 강소성의 하락세가 뚜렷함

o 광동성은 전년대비 3.3%(증가폭 -13.3%p) 증가한 4,170.5억 달러, 강소성은 전년대비 5.1%(증가폭 -14.4%p) 증가한 2,260억 달러에 달함

– 중앙정부의 가공무역 중서부이전계획이 추진됨에 따라 중서부지역의 가공무역업체 증가

o 중부지역 가공무역은 전년대비 18.6% 증가한 179.5억 달러, 서부지역은 전년대비 30.5% 증가한 119.7억 달러에 달함

o 전체에서 가공무역이 차지하는 비중이 각각 0.2%p 증가한 1.7%, 1.1%에 달함

□ 가공무역 수출상품 구조의 고도화

– 수출상품 중 하이테크제품의 비중이 확대

o 기계전자제품의 수출규모는 전년대비 10.6% 증가한 5,325.9억 달러로 가공무역 수출에서 차지하는 비중이 78.9%(증가폭 +0.9%p)에 달함

– 노동밀집형상품의 가공무역 수출은 소폭 둔화

o 섬유의류, 가구, 플라스틱 등 품목의 가공무역 수출증가폭은 전년대비 각각 3.4%p, 1.8%p, 2.7%p씩 하락

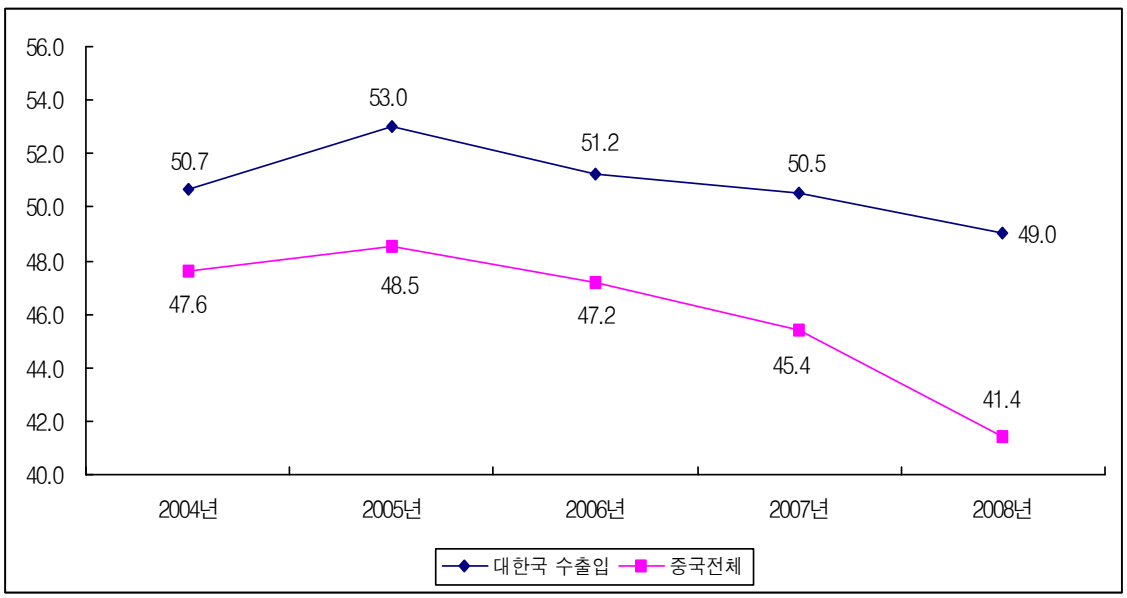
Ⅲ. 한중간 가공무역 동향

□ 한중간의 가공무역 비중은 전 세계 가공무역 비중을 상회

– 2008년 현재 가공무역의 비중은 한중 교역의 49.0%로 대세계 교역 41.4% 보다 7.6%p 높음

<그림2> 중국의 전세계 및 대한국 가공무역 비중 추이

단위 : %



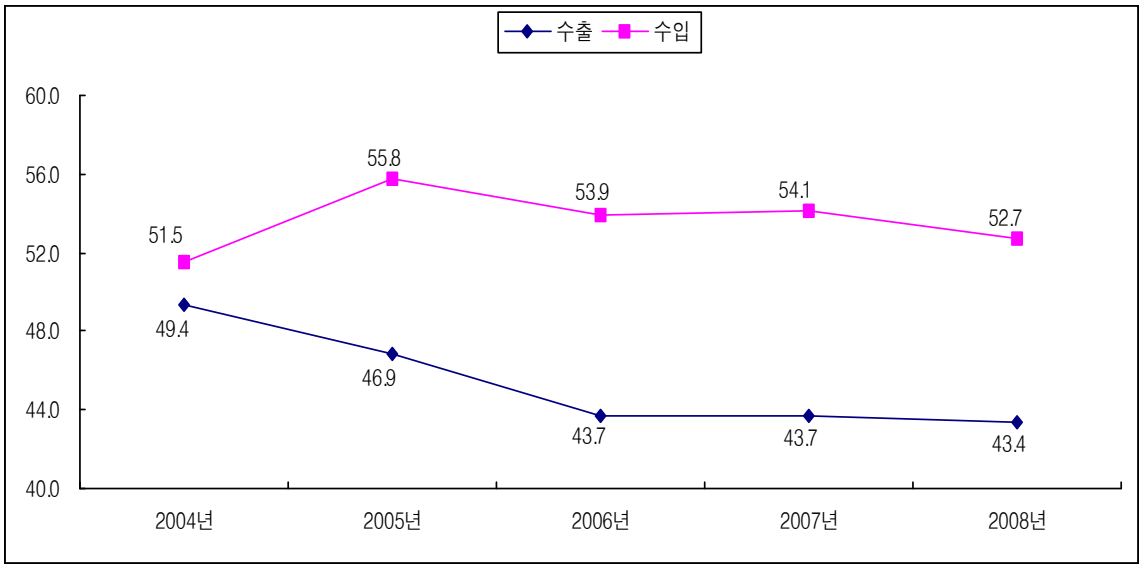
자료 : 중국해관 통계

□ 중국의 대한국 가공무역의 비중은 수출보다 수입이 더 높음

- 현재 한국에서 부품을 조달하여 중국내 임가공을 거쳐 한국 혹은 제3국으로 수출하는 산업분업구조가 형성되어 가공무역 수출보다 가공무역 수입 비중이 높음

<그림3> 중국의 대한국 무역에서 가공무역 비중 추이

단위 : %



자료 : 중국해관 통계

<표8> 최근 한·중간 무역방식 추이

(단위 : 억 달러, %)

	구 분	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년
중국의 대한국 수출	총 액	278.2	351.1	445.2	561.0	739.5
	일반무역	140.9	186.6	227.9	295.1	394.2
	가공무역	137.3 (49.4)	164.5 (46.9)	201.8 (45.3)	245.4 (43.7)	320.8 (30.7)
중국의 대한국 수입	총 액	622.5	768.2	897.2	1,037.4	1,121.4
	일반무역	274.5	314.0	267.4	475.9	352.2
	가공무역	320.3 (51.5)	428.9 (55.8)	505.7 (56.4)	561.5 (54.1)	591.5 (5.3)
	투자설비	27.9	25.3	11.4	23.0	20.6

주 1) ( )은 전체 수출입에서 차지하는 비중
2) 일반무역은 가공무역(진료가공, 래료가공, 투자설비)을 제외한 모든 금액
* 자료 : 중국해관

Ⅳ. 시사점

□ 향후에도 중국정부의 무역구조 고도화정책의 지속 추진으로 가공무역금지 품목은 계속 증가할 전망

- 최근 중국이 경기부양을 위해 그간 취해온 가공무역제한 조치를 완화하는 정책을 실시하고 있으나 이는 글로벌 경기침체로 인한 중국의 임가공업체의 경영난 지원을 위한 차원임

  o 섬유의류 임가공업체 중 2/3의 경영이윤이 10%수준에 미달

- 중국의 가공무역 정책변화는 가공무역 비중이 큰 한국의 대중국 교역에 큰 영향을 미치므로 금지품목에 대한 사전 모니터링 및 대응책 마련이 긴요

  o 지난해 중국정부의 가공무역금지 조치의 시행과 글로벌 경기침체 등으로 인하여 한국의 대중교역이 크게 감소하고 중국진출 우리기업의 경영상태가 날로 악화되는 추세

□ 중국진출 우리기업은 중국 내수시장개척으로 활로를 모색해야

- 단순 임가공, 환경오염 유발, 에너지 및 자원 확보 목적의 투자 등과 관련한 가공무역에 대한 제한이 계속 확대될 것이므로 그간의 가공무역중심의 연해지역 위주에서 벗어나 중국 중서부 내륙지역으로의 진출을 통하여 중국정부의 우대정책을 이용하는 한편, 중국 내수시장 개척의 전진기지로 활용

- 또한 대중 투자목적도 가공무역을 통한 제3국 수출 위주에서 벗어나 경제성장으로 크게 확대된 중국 내수시장진출 전략으로 전환이 필요